mensile
spedizione in abbonamento postale
gruppo III/70 - Torino

IL MONTANARO d'Italia

rivista dell'unione nazionale comuni comunità ed enti montani



7
EDITRICE STIGRA - Corso S. Maurizio 14 - 10124 Torino
Presidente Comitato di Redazione: Edoardo Martinengo
Direttore Responsabile: Giuseppe Piazzoni

ANNO XXVIII
LUGLIO 1982

IL MONTANARO d'Italia
rivista dell'unione nazionale comuni comunità ed enti montani





ANNO XXVIII
N. 7 - LUGLIO 1982

3 **EDITORIALE**
4 **NOTIZIE IN BREVE**
ATTUALITÀ
Edoardo Martinengo 5 A dieci anni dalla promulgazione della Legge 1102: riflessioni sulla Comunità montana
10 I problemi attuali della montagna. Un'intervista del Vicepresidente dell'UNCEM Renato Santi
12 Proposte e iniziative per la collina. Il Presidente della Confagricoltura Gian Domenico Serra intervistato dal Vicepresidente dell'UNCEM Guido Gonzi
15 Riuniti a Roma gli Enti associati alla CEA
16 Estese anche alle Comunità montane le agevolazioni per l'acquisto delle riproduzioni di mappe
16 Proposta dalla Commissione per l'Agricoltura del Parlamento Europeo la proroga della scadenza delle Direttive comunitarie in materia di strutture agricole
17 Nuove norme sugli usi civici
Aldo Audisio 18 Guido Rey, fotografo e poeta del Cervino
19 Concessione del contributo del FEOGA per il miglioramento delle infrastrutture in talune zone rurali
SANITÀ
Guido Gonzi 20 Spesa sanitaria per il 1982... sempre che i conti tornino
23 Ordine del giorno della Giunta UNCEM-Marche sui problemi della sanità
COMUNITÀ MONTANE
25 Piano di valorizzazione dei pascoli associati nella Comunità montana delle Valli del Taro e Ceno
LEGISLAZIONE
29 Emanato in Basilicata il testo unico della legislazione regionale per le Comunità montane
32 Nuova legge per le Comunità montane in Lombardia
ECONOMIA MONTANA
33 Con le piante officinali alla riscoperta della natura ed alla valorizzazione delle zone marginali
35 La situazione della produzione e del mercato delle piante officinali in Italia. Dati regionali sulla coltivazione e la raccolta (1ª parte)
43 Esperienze sulle piante officinali alla Stazione dimostrativa di Sauze d'Oulx
CONVEGNI
45 Convegno dei sindacati per lo sviluppo della forestazione e il rilancio delle zone interne
46 Programma nazionale di ricerca per la difesa dai terremoti
47 A Roma un convegno sul risparmio energetico
48 **RECENSIONI**

Foto di copertina: Assessorato alla Montagna della Provincia di Torino

Direttore responsabile: **GIUSEPPE PIAZZONI**
Comitato di redazione:
dr. EDOARDO MARTINENGO, Presidente UNCEM
sen. avv. Claudio Beorchia, Presidente Commissione Tecnico-legislativa; on. Giulio Colomba, prof. Pietro Aloisi, prof. Maria Teresa Valent, Dr Giovanni Scacciavillani, dr. Giuseppe Agrimi, dr. Karl Oberhauser, Luigi Martin e ing. Salvatore Santo, capi gruppo Consiglio nazionale UNCEM; comm. Giuseppe Piazzoni, Segretario generale
Segreteria di redazione:
dr. Franco Bertoglio e dr. Massimo Bella
Direzione e redazione: 00185 ROMA
Viale Castro Pretorio 116 - Tel. 06/46.46.83 - 46.51.22
Autorizzazione Tribunale di Roma n. 87/82 del 27-2-1982
Il fascicolo contiene pubblicità inferiore al 70%



Associato all'Unione Stampa Periodica Italiana

Editore e stampa: **STIGRA - Soc. Torinese Industria Grafica - s.a.s.**
10124 TORINO - Corso S. Maurizio 14 - Tel. 011/88.56.22
CCIAA n. 323260 - Trib. Torino reg. soc. n. 790/61
Codice fiscale 00466490018 - Conto corrente postale n. 23843105
Amministrazione, abbonamenti e pubblicità: presso l'Editore

Abbonamento 1982 (11 numeri) L. 20.000 - Estero L. 27.000
Un numero L. 2.000

NORME PER I COLLABORATORI

Tutto il materiale di redazione e la corrispondenza relativa devono essere indirizzati presso la redazione della rivista a Roma - V.le Castro Pretorio 116. Eventuali estratti (a spese dell'autore) possono essere richiesti all'atto dell'invio del materiale. La Direzione informerà tempestivamente dell'accettazione del materiale. Le bozze vengono corrette dall'Editore.

La Rivista viene inviata a tutti i Comuni ed Enti montani associati all'UNCEM. Per abbonamenti ulteriori rivolgersi all'Editore.

SUMMARY

3 EDITORIAL

4 FLASH

TOPICS

5 Edoardo Martinengo - Some considerations about the highland districts, 10 years after the promulgation of the law nr. 1102

10 The actual problems of the mountain regions in an interview with Mr. Renato Santi, vice-president of the Uncem

12 Proposals and initiatives for the hill-lands: Mr. Gian Domenico Serra, President of the General Confederation of Italian Agriculture interviewed by the vice-president of Uncem, Mr. Guido Gonzi

15 Meeting in Rome of the corporations, members of the ECA

16 Facilities for purchasing copies of maps have been extended to the highland districts

16 The committee for the agriculture of the european parlament proposes the extention of the communitarian outlines in matter of agricultural structures

17 New rules about the common rights

18 Aldo Audisio - Guido Rey, photographer and poet of the Cervino

19 Permission of the fees of FEOGA for the amelioration of the infrastructures in some rural areas

HEALTH SERVICE

20 Guido Gonzi - The health-service's cost for the year 1982: provided the accounts are wright

23 The agenda of the executive committee Uncem Marche about the health problems

HIGHLAND DISTRICTS

25 Plans for the valorization of the cooperatives of the pasture-ground in the highland district Valli del Taro and Ceno

LEGISLATION

29 Issued in Basilicata the code of the regional legislation for the highland districts

32 New law for the highland districts in Lombardia

ECONOMIC LIFE OF THE MOUNTAINS

33 The officinal plants as a tool for discovering the nature and valorizing the underdeveloped areas

35 The status of the production and of the market of the officinal plants in Italy. Regional data about cultivation and harvest (1.st part)

43 Experiences on the officinal plants in the experimental center of Sauze d'Oulx

MEETINGS

45 Meeting of the trade-union for the development of the afforestation and the new development of the inland areas

46 National plan of research on earthquake defence

47 A meeting in Rome about the energetic saving

48 REVEWS

INHALTSANGABE

3 LEITARTIKEL

4 KURZE NACHRICHTEN

AKTUALITÄT

5 Edoardo Martinengo - Einige Ueberlegungen über die Berggemeinschaften 10 Jahre nach der Verabschiedung des Gesetzes Nr. 1102

10 Die aktuellen Bergprobleme in einem Interview mit Herrn Renato Santi, Vizepräsidenten von UNCEM

12 Vorschläge und Initiativen für die Hügelgebiete: Herr Giandomenico Serra President von Confagricultura (Italienischer Verband für die Landwirtschaft) wird von Herrn Guido Gonzi, Vizepräsidenten von UNCEM, interviewt

15 In Rom versammlung der Körperschaften, Mitglieder vom Verband der Europäischen Landwirst

16 Ausdehnung der finanziellen Unterstützung für den Einkauf von Kartenproduktionen auf die Berggemeinschaften

16 Vorschlag der Kommission für die Landwirtschaft des europäischen Parlaments von einem Ablaufsaufschub der EWG-Richtlinien in bezug auf landwirtschaftliche Strukturen

17 Neuen Bestimmungen über den allgemeinen Gebrauch

18 Aldo Audisio - Guido Rey, Photograph und Dichter von Matterhorn

19 Gewährung des FEOGA-Zuschusses für die Verbesserung der Infrastrukturen in einigen Landgebieten

GESUNDHEITSWESEN

20 Guido Gonzi - Kosten für das Jahr 1982 für das Gesundheitswesen: Immer wenn die Rechnungen stimmen

23 Tagesordnung des Vollzugskommittees Uncem-Marche über die Probleme des Gesundheitswesens

BERGGEMEINDEN

25 Plan für die Aufwertung der viehzüchter Mitglieder in der Berggemeinde Valli del Taro und Ceno

GESETZGEBUNG

29 Verkündigung des Textes der Regionalgesetze von Basilicata für die Berggemeinschaften

32 Neues Gesetz für des Berggemeinden in Lombardei

BERGWIRTSCHAFT

33 Mit den Arzneipflanzen zur Wiederentdeckung der Natur und zur Aufwertun der Randgebiete

35 Die Lage der Produktion und des Markts des Arzneipflanzen in Italien. Regionale Daten über Kultur und Ernte (I. Teil)

43 Versuche mit den Arzneipflanzen in der Forschungswarte von Sauze d'Oulx

TAGUNGEN

45 Tagung der Gewerkschaften für die Entwicklung der Aufforstung und das Wiederinschwungbringen der Inlandgebiete

46 Nationales Forschungsprogramm zum Schutz fon den Erdbeben

47 In Rom eine Tagung über die Energieeinsparung

48 REZENSIONEN

SOMMAIRE

3 EDITORIAL

4 BREVES NOUVELLES

ACTUALITÉ

5 Edoardo Martinengo - Reflexions sur la Communauté de montagne: il y a 10 ans que la loi n. 1102 a été promulguée

10 Les problèmes actuels de la montagne dans une interview du Vice Président de l'UNCEM Renato Santi

12 Propositions et initiatives en faveur de la colline. Le Président de la Confagricoltura Giandomenico Serra interviuvé par le Vice Président de l'UNCEM Guido Gonzi

15 Réunis à Rome les organismes associés à la CEA

16 Ont été etendues aussi aux Communautés de montagne les facilités d'achat des reproductions des cartes

16 La Commission pour l'Agriculture du Parlement Européen propose la prorogation de l'échéance des Directives communautaires en matière des structures agricoles

17 Normes nouvelles sur les usages civiques

18 Aldo Audisio - Guido Rey, photographe et poète du Cervin

19 La concession de la contribution du FEOGA pour améliorer les infrastructures dans quelques zones rurales

SANTÉ

20 Guido Gonzi - Les frais de la santé pour 1982 ... à condition que les comptes soient justes

23 L'ordre du jour de la Commission exécutive UNCEM-Marches sur les problèmes sanitaires

COMMMUNAUTÉS DE MONTAGNE

25 Le plan de mise en valeur des pâturages associés dans la Communauté de montagne Valli Taro et Ceno

LEGISLATION

29 Promulgué en Basilicate le texte unique de la législation régionale pour les Communautés de montagne

32 Nouvelle loi pour les Communautés de montagne en Lombardie

ECONOMIE DE MONTAGNE

33 À la redécouverte de la natura et à la mise en valeur des zones marginales par les plantes officinales

35 La situation de la production et du marché des plantes officinales en Italie. Les données régionales sur la culture et la récolte (1e partie)

43 Expériences sur les plantes officinales au centre de démonstration de Sauze d'Oulx

CONGRES

45 Congrès des syndicats pour le développement de la foresterie et la relance des zones intérieures

46 Programme national de recherche pour la défense des tremblements de terre

47 À Rome un Congrès sur l'économie d'énergie

48 RECENSIONS

Siamo giunti a metà anno, al giro di boa di questo 1982, al numero 7 della nuova serie del «Montanaro d'Italia». Non è tempo di valutazioni né di bilanci; vogliamo invece cogliere l'occasione di metà anno per guardare avanti verso il lavoro che ci attende. Una rapida sintesi dei problemi sul tappeto, un pensiero ad alta voce che facciamo con i lettori del «Montanaro»:

RIFORMA ORDINAMENTO ENTI LOCALI

La Commissione tecnico-legislativa sta elaborando alcune osservazioni e proposte al testo elaborato dal Comitato ristretto della prima Commissione del Senato e al testo proposto dal Ministro Rognoni. La Giunta esecutiva esaminerà il problema nella seduta del 1° luglio per portarlo alla discussione del Consiglio nazionale, convocato in sessione straordinaria per il 7 luglio a Roma, presso l'Unioncamere.

LEGGE QUADRO PER I PARCHI E LE RISERVE, IN FASE DI CONCLUSIONE NELL'ESAME IN SEDE REFERENTE ALLA COMMISSIONE AGRICOLTURA DEL SENATO

Nell'udienza avuta il 16 dicembre 1981 l'UNCEM ha già presentato un documento e ora si appresta a presentare ulteriori proposte per gli articoli ancora in discussione che sono tra i più importanti della legge (competenze Stato-Regioni-Comunità montane e organi di gestione dei parchi nazionali).

Per il 23 giugno è previsto un incontro dei rappresentanti dell'UNCEM con gli Assessori regionali interessati al problema. Alla riunione, che si svolgerà alle ore 16 a Roma presso la sede della Regione Marche, sono stati invitati anche rappresentanti dell'ANCI e dell'UPI.

RIFORMA CASSA DD.PP.

L'UNCEM ha presentato alla Commissione Finanze e Tesoro della Camera un promemoria sulla riforma, sollecitando una norma che renda possibile alle Comunità montane la contrazione di mutui garantiti sul fondo ordinario erogato annualmente dallo Stato alle Comunità montane.

In un incontro avuto con il Sottosegretario Fracanzani e con il Direttore generale della Cassa DD.PP. prof. Falcone, è stato comunicato il dissenso della Cassa sulla suddetta proposta per cui sarà necessario insistere in sede parlamentare.

LEGGE QUADRO DEL PUBBLICO IMPIEGO, IN DISCUSSIONE IN SEDE LEGISLATIVA ALLA CAMERA

L'art. 8 già approvato, a conferma delle norme di cui all'art. 7 della legge n. 93/81 stabilisce la partecipazione di 2 rappresentanti dell'UNCEM insieme a 5 dell'ANCI e a 4 dell'UPI alle trattative per gli accordi sindacali per i dipendenti di Comuni, Province e Comunità montane. L'UNCEM ha designato al riguardo il Vicepresidente dr. Santi (PSI) e il membro della Giunta dr. Pasquale (DC).

SANITÀ

L'UNCEM è direttamente interessata alle vicende della riforma sanitaria e quindi anche all'approvazione della legge quadro sulla riforma dell'assistenza. Infatti 71 Comunità montane operanti in 14 Regioni hanno assunto le funzioni di USL coincidendo il loro territorio con quello delimitato dalle Regioni. Altre 10 Comunità montane si aggiungeranno a queste in Lombardia per effetto della nuova legge.

Il Vicepresidente Gonzi (DC) partecipa al gruppo di lavoro dell'ANCI mentre alcuni Presidenti di Comunità M./USL sono stati designati dai vari partiti quali componenti la consulta ANCI-Sanità. L'UNCEM si è impegnata a far aderire tutte le Comunità M./USL all'ANCI a condizione di avere adeguata considerazione nell'ambito delle strutture ANCI-Sanità.

LEGGE PER LA PROTEZIONE CIVILE

L'UNCEM è interessata alla discussione della legge che dovrebbe prevedere maggiori spazi operativi per le Comunità montane.

LEGGE DIFESA DEL SUOLO, IN DISCUSSIONE AL SENATO

L'UNCEM è direttamente interessata non solo per gli aspetti finanziari inerenti la nuova legge, ma per sollecitare deleghe operative alle Comunità montane.

FINANZIAMENTO ORDINARIO ALLE COMUNITÀ MONTANE

Per il 1982 si è ottenuta, dopo una lunga e defatigante azione, la conferma del finanziamento di 120 miliardi per le Comunità montane. Di tale finanziamento l'importo di 20 miliardi (ne erano stati chiesti 30, aggiuntivi al fondo globale) è stato destinato alle spese di gestione delle Comunità montane e sarà ripartito direttamente dal Ministero del Bilancio alle Comunità montane. La restante parte del fondo verrà invece ripartita per il tramite delle Regioni.

Poiché a seguito della riduzione degli articoli della legge finanziaria 1982 non si è potuto far passare l'emendamento (già concordato con il Presidente della Commissione La Loggia e con l'on. Manfredi) tendente a riconoscere la triennalità dei finanziamenti alle Comunità montane — già implicita a nostro parere nella norma dell'art. 1 della legge n. 93/81 — sarà necessario insistere presso il Governo affinché per il prossimo anno sia garantita la continuità e l'adeguatezza dei finanziamenti alle Comunità montane.

E. M.

Presentati dal C.N.R. i risultati del progetto finalizzato «Conservazione del suolo»

Il Consiglio Nazionale delle Ricerche ha promosso un incontro pubblico a Roma nei giorni 9 e 10 giugno per illustrare i risultati conseguiti dal Gruppo di ricerca, costituito nell'ambito del C.N.R., nella realizzazione del Progetto Finalizzato «Conservazione del suolo».

I lavori sono stati introdotti dal professor Mancini, Direttore del Progetto, dopo una breve presentazione del sen. Medici, chiamato a presiedere il Convegno, presenti il Ministro per la Ricerca scientifica, on. Tesini, il prof. Quagliarelli, Presidente del C.N.R. e i coodinatori dei quattro sub-progetti: professor Marchi (dinamica fluviale); professor Chisci (dinamica dei versanti); professor Cotecchia (fenomeni franosi); professor Fierro (dinamica dei litorali). Era presente anche il prof. Datei, che ha svolto un intervento sulle normative emanate per la difesa del suolo e i loro riflessi sugli organismi pubblici.

Il prof. Mancini ha riferito che il Progetto ha impegnato 88 unità operative, composte in tutto da circa 1.000 tecnici ricercatori di cui 400 a tempo pieno. I risultati delle indagini svolte sono stati raccolti in 675 pubblicazioni.

Il relatore ha sottolineato come il Progetto Finalizzato abbia permesso l'avanzamento di numerose discipline, sia nella metodologia che nell'applicazione, e si siano raggiunti risultati positivi anche per la nuova sensibilità scaturita da parte di tecnici e studiosi per i problemi dell'acqua e del suolo.

È stato infine auspicato il coinvolgimento dei giovani, che hanno mostrato un sensibile interesse alla ricerca.

L'intervento del Ministro Tesini è stato incentrato sulla necessità di dare logica attuazione al Progetto in una legge organica per la difesa del suolo, legge che dovrà fornire una migliore definizione anzitutto delle competenze, a tutt'oggi frantumate, tra le varie amministrazioni, nonché favorire il riordinamento dei servizi tecnico-scientifici dello Stato e la creazione di nuovi.

Il Ministro ha infine sottolineato il ruolo svolto dalla ricerca scientifica in Italia, il cui patrimonio non deve essere disperso.

Sono seguite le relazioni dei coordinatori dei quattro sub-progetti, per illustrare i risultati conseguiti che sono stati poi analizzati nel dettaglio nel corso della giornata conclusiva dei lavori.

Incontro ANCI-UPI-UNCEM con la FLEL sui temi del contratto per i dipendenti degli EE.LL.

La Federazione unitaria dei Lavoratori degli Enti locali ha sollecitato un incontro con le Associazioni rappresentative delle autonomie locali che si è tenuto il 16 giugno presso la sede nazionale dell'ANCI.

Alla riunione, presieduta dal senatore Pavan, coordinatore della Commissione ANCI per le trattative sindacali e presente il Presidente dell'ANCI, sen. Triglia, hanno partecipato una nutrita rappresentanza sindacale ed esponenti delle Associazioni dei Comuni, delle Province e delle Comunità montane.

Il dr. Sinchetto, della FLEL, ha riassunto la posizione della Federazione in merito alle problematiche che si pongono per la definizione della disciplina contrattuale relativa al prossimo triennio. In particolare ha sottolineato: l'esigenza di conferire alla struttura contrattuale sufficiente «dignità», considerato l'inadeguatezza del DPR 810/80; la necessità di tempi brevi nella definizione della contrattazione; il problema della copertura finanziaria, anche al fine di consentire una adeguata omogeneizzazione e perequazione nei trattamenti economici e normativi. Infine ha auspicato la definizione delle declaratorie per le qualifiche funzionali ed i profili professionali, così come stabilito dall'articolo 29 del DPR 810, rimuovendo i nodi politici rimasti ancora insoluti.

Da parte sua il sen. Pavan ha manifestato la piena disponibilità delle Associazioni ad affrontare immediatamente i temi contrattuali, ma ha individuato nella risoluzione della questione delle declaratorie, nel quadro del più ampio problema della professionalità, e nel chiarimento con il Governo per la copertura finanziaria degli oneri contrattuali, i principali obiettivi preliminari da perseguire per l'avvio concreto delle trattative.

Il dottor Racca, della Delegazione UNCEM, ha sostenuto anch'egli l'opportunità di concludere al più presto i problemi lasciati ancora aperti dal DPR 810, soffermandosi sull'esigenza della definizione di quelle figure professionali anomale di dipendenti di Comunità montane (segretari) che non hanno trovato a tutt'oggi collocazione.

La FLEL ha infine sollecitato l'ANCI a richiedere un incontro delle Associazioni delle autonomie locali e dei Sindacati con il Governo per valutare le effettive disponibilità finanziarie.

Riunione dei Ministri europei responsabili delle collettività locali

È stato fissato il programma provvisorio della 5ª Conferenza dei Ministri europei responsabili delle collettività locali che si svolgerà a Lugano dal 5 al 7 ottobre 1982.

Un rapporto su teoria, pratica e prospettive dell'autonomia comunale sarà al centro del dibattito.

Questo rapporto tratterà del quadro legislativo dell'autonomia comunale ma anche del suo effettivo esercizio, con riguardo particolare alle disponibilità finanziarie che lo condizionano e alle interferenze degli organismi parastatali che proliferano nella moderna società europea.

La Conferenza permetterà una valutazione delle tendenze in atto, alla luce anche della Carta sull'autonomia locale proposta dalla Conferenza dei poteri locali e regionali, nonché una valutazione delle misure da prendere per salvaguardare l'autonomia locale come fondamento della società democratica europea.

I ministri procederanno successivamente a un esame generale sullo stato della cooperazione transfrontaliera delle autorità e delle collettività locali e avranno la possibilità di una discussione libera con rappresentanti di poteri locali e regionali, membri dell'assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa e della Conferenza dei poteri locali e regionali d'Europa.

ERRATA-CORRIGE

Nella cronaca dei lavori del Consiglio nazionale del 20 aprile pubblicata a pag. 3 del n. 5/1982 di questa rivista sono stati omessi per errore, nell'elenco dei Consiglieri presenti alla seduta, i nomi dei signori, Berogno, Gibello, Nelli, Pichetto, Silipo, Valdo e Vincenzi.

Ci scusiamo con gli interessati.

A dieci anni dalla promulgazione della Legge 1102

Riflessioni sulla Comunità montana

EDOARDO MARTINENGO

Riprendere oggi in chiave politica il tema della montagna vuol dire anzitutto da parte nostra interrogarci sulla validità concettuale della iniziativa che in seno all'UNCEM abbiamo assunto alla fine degli anni sessanta e che è sfociata nella promulgazione della legge 1102 del 1971.

Conviene forse ricordare come l'impostazione della legge 1102 abbia rappresentato una modificazione sostanziale nella politica italiana in direzione della montagna tale da alterare profondamente, complice l'ordinamento regionale, la filosofia dell'intervento pubblico radicata in montagna dalla normativa della legge 991 del 1952 ma risalente concettualmente alla legislazione sulla bonifica integrale del 1933.

Credo di essere uno di coloro che possono dare una interpretazione «autentica» della linea di indirizzo che sta alla base della legge 1102, linea che scaturì allora, alla vigilia dell'attuazione dell'ordinamento regionale, da attente valutazioni e da intuizioni che oggi non solo trovano conferma, ma costituiscono punto di riferimento per la soluzione di annosi problemi.

Non credo necessario soffermarci ad una vera analisi della legge 1102; traggo dallo spirito informatore della legge solo gli elementi essenziali:

— individuazione di una linea politica generale, chiaramente espressa nel secondo articolo della legge, tesa a dare attuazione all'ultimo comma dell'articolo 44 della Costituzione;

— individuazione nella Comunità montana e nel relativo piano di sviluppo socio-economico dello strumento per la realizzazione della linea politica.

Questi sono i dati politici essenziali che sintetizzano il dovere di solidarietà verso gli operatori di una economia emarginata in larga misura, oggettivamente, da uno sviluppo economico sostenuto dall'evoluzione tecnologica che nasce e si realizza per operare nelle condizioni ottimali di ambiente. La scelta della Comunità montana come strumento realizzatore della politica per la montagna è funzionale non soltanto a quelle forze politiche che ispirano la loro azione alla valorizzazione delle Autonomie locali, ma anche ad una serie di considerazioni che più avanti riprenderò.

Premesso che l'intero «corpus» della legge 1102 è strumentale a questi elementi essenziali (e cioè la linea politica e lo strumento per realizzarla), io oggi sono ancora convinto della piena validità concettuale della legge 1102. Vorrei rileggere — anche perché qualche volta la legittima presunzione di sapere fa dimenticare — l'art. 2 della legge che è intitolato: «*Finalità e mezzi per il loro raggiungimento*»:

La presente legge si propone:

1) Di concorrere, nel quadro della programmazione economica nazionale e regionale, alla eliminazione degli squilibri di natura sociale ed economica tra le zone montane e il resto del territorio nazionale, alla difesa del suolo e alla protezione della natura mediante una serie di interventi intesi a:

a) dotare i territori montani, con la esecuzione di opere pubbliche e di bonifica montana, delle infrastrutture e dei servizi civili idonei a consentire migliori condizioni di abitabilità ed a costituire la base di un adeguato sviluppo economico;

b) sostenere, attraverso opportuni incentivi, nel quadro di una nuova economia montana integrata, le iniziative di natura economica idonee alla valorizzazione di ogni tipo di risorsa attuale e potenziale;

c) fornire alle popolazioni residenti nelle zone montane, riconoscendo alle stesse la funzione di servizio che svolgono a presidio del territorio, gli strumenti necessari e idonei a compensare le condizioni di disagio derivanti dall'ambiente montano;

d) favorire la preparazione culturale e professionale delle popolazioni montane.

2) Di realizzare gli interventi suddetti attraverso piani zonali di sviluppo da redigersi e attuarsi dalle Comunità montane e da coordinarsi nell'ambito dei piani regionali di sviluppo.

Io penso che non dovremmo avere, oggi, alcuna esitazione a risottoscrivere questo testo che ritengo puntuale, chiaro ed illuminato nelle finalità che si propone di raggiungere.

Ed i mezzi per raggiungere queste finalità li consideriamo ancora idonei?

Per rispondere a questa domanda occorre preventivamente fare un passo indietro per guardare cosa vi è alle spalle del concetto di Comunità montana.

Sostanzialmente vi è, a mio avviso, una realtà economica che si basa prevalentemente sul protagonismo dell'impresa familiare, in tutti i settori dell'economia della montagna. L'impresa familiare è prevalente nell'agricoltura come nell'artigianato, nel settore del piccolo turismo, del commercio, dei servizi. In altri termini si può dire che l'economia montana ha come protagonista il microimprenditore, quel cittadino che per tante ragioni tradizionali, ambientali ed anche politiche si riconosce in misura assai più elevata che in altre realtà geografiche nella istituzione locale.

Ricordavo, in una breve nota che ho recentemente scritto su questo argomento, come ampia testimonianza di questo riconoscersi dei montanari nel loro Comune può esser resa da quanti abbiano vissuto o vivano l'esperienza di Sindaco o comunque di amministratore di un Comune di montagna.

Questa tendenza, così come l'esigenza di sostituirsi ad altre strutture localmente inesistenti, fa sì che in montagna attorno al Comune ruoti non soltanto la stretta funzione istituzionale, ma ogni premessa reale ai fatti dello sviluppo socio-economico. Basta pensare a quanta maggiore importanza ai fini dello sviluppo assumano in montagna certi atti dell'Istituzione: dalla fornitura dei servizi alla realizzazione dei collegamenti, alla regolamentazione urbanistica. Di fatto l'Istituzione in montagna diventa una protagonista reale dello sviluppo in misura assai più rilevante che altrove.

Ma si è trattato, per tanti anni, di un protagonismo, di fatto, ufficioso che trova un primo riconoscimento nel «Consiglio di valle» con il D.P.R. 987 del 1955 che, sanzionando una realtà spontaneamente emergente nelle vallate alpine, consente la costituzione di questo consorzio anomalo fra i Comuni con lo scopo principale «di favorire il miglioramento tecnico ed economico della zona». È la prima volta nell'ordinamento delle autonomie che un «soggetto», sia pure volontaristico, nasce allo scopo di favorire lo sviluppo «tecnico ed economico» e nasce in montagna sanzionando, come del resto è normale, una realtà che si è spontaneamente affermata.

La Comunità montana è il perfezionamento di questa tendenza; per la prima volta nel caso della Comunità montana nasce una struttura pubblica non più volontaristica per realizzare un piano di sviluppo economico-sociale. Un fatto di grandissima rilevanza politica; soltanto successivamente verranno, con la legge delega e poi con il Decreto 616, le teorizzazioni dello sviluppo economico quali funzioni della Regione e dello stesso Comune ancorati al metodo operativo della programmazione globale dello sviluppo già tipico della Comunità montana riconosciuto alla Regione soltanto nel 1977.

Mi è parso opportuno richiamare questi elementi per concludere con una prima valutazione positiva sull'istituto della Comunità montana. Ma le stesse ragioni di inadeguatezza territoriale rispetto ai problemi dello sviluppo avvertiti negli anni cinquanta da quegli Amministratori comunali che individuarono nella valle o nella «zona omogenea» l'ambito territoriale del Consiglio di valle si ripropongono con evidenza oggi non soltanto rispetto alle esigenze dello sviluppo, ma rispetto alle stesse funzioni dell'istituto comunale. Possiamo dire che con il passare del tempo quel compito di assumersi le funzioni dei Comuni, qualora gli stessi intendano delegarle, previsto per la Comunità montana dall'art. 6 della legge 1102, assume sempre maggior rilievo e rappresenta la soluzione indolore al problema della sopravvivenza di gran parte dei piccoli Comuni.

Vale forse la pena di ricordare che su 3.417 Comuni totalmente montani 832, pari al 24%, hanno una popolazione inferiore ai 500 abitanti e su 4.130 Comuni totalmente o parzialmente montani 2.670, ossia il 64%, hanno una popolazione inferiore ai 2.000 abitanti. La Comunità montana si presenta dunque come struttura idonea ad assumersi non soltanto la funzione promozionale dello sviluppo per conto ed in nome dei Comuni che la costituiscono, ma anche come struttura già oggi giuridicamente idonea a sostituirsi, ove richiesta, all'assolvimento delle funzioni proprie del Comune, non solo nel rispetto, ma nell'esaltazione effettiva delle autonomie locali.

Viene da pensare, non per il piacere della battuta, che se questa Comunità montana non esistesse bisognerebbe inventarla.

D'altra parte le proposte legislative in materia di riforma dell'ordinamento locale proprio nelle soluzioni di associazione o di accorpamento dei Comuni trovano uno dei punti nodali, essendo ormai chiaro per tutti che, se è vero che il Comune è e deve rimanere l'articolazione fondamentale dell'ordinamento, è altrettanto vero che può utilmente assolvere alle sue funzioni soltanto se si pone, singolo od associato, in una dimensione funzionale sufficiente.

Concettualmente quindi io penso che possa ribadirsi la validità dell'impostazione della legge 1102, ed in particolare del suo Titolo 1° «Organizzazione e sviluppo della montagna», sia per quanto attiene alle finalità, sia per la scelta dello strumento realizzatore di queste finalità identificato nella Comunità montana. Ma, ovviamente, queste considerazioni positive non esauriscono il giudizio sul complesso della legge, né soprattutto sulle risultanze del primo decennio della sua applicazione.

Sempre riferendoci in particolare al Titolo 1° della legge non può non rilevarsi come la 1102 abbia una implicita funzione di legge-quadro che demanda alle Regioni la emanazione di una serie di disposizioni attuative di non poco rilievo. Sono disposizioni che vanno dalla individuazione delle zone omogenee entro le quali devono costituirsi le Comunità montane, alla normativa per la formulazione degli Statuti, al riparto fra le Comunità dei fondi nazionali, finalizzati, che pervengono alla Regione, alle indicazioni per la predisposizione dei piani di sviluppo socio-economici ed urbanistici, al regolamento dei rapporti fra Comunità montane ed altri enti operanti in montagna.

Ma, oltre a tutto questo, una funzione di fondo

la legge 1102 affidava alle Regioni: quella che può individuarsi nella specificazione locale delle linee politiche di intervento in favore della montagna. Il piano di sviluppo socio-economico della Comunità montana doveva infatti essere approntato «in base alle indicazioni del piano regionale».

Credo che proprio nella determinante funzione delle Regioni il meccanismo, teoricamente eccellente della 1102, abbia cominciato a perdere colpi.

Le cause: anzitutto i tempi. La legge 1102 è «caduta» sulle Regioni in un momento in cui le Regioni stesse, appena uscite dalla fase statutaria, stavano cercando una loro identità; inesistente il piano regionale di sviluppo, del resto teorizzato soltanto con il Decreto 616, imperante il momento cultural-politico comprensoriale con tutte le «diffidenze» conseguenti sul ruolo pianificatorio della Comunità montana. È passato del tempo, alcune situazioni si sono riequilibrate, altre ancora necessitano di aggiustamenti. In verità le incertezze, alcune contraddizioni e qualche incoerenza registrate nel dibattito politico-culturale che ha fatto seguito alla nota affermazione, scaturita dagli accordi politici del luglio 1977, circa l'esigenza che esista un unico ente intermedio tra Comune e Regione, non hanno agevolato quegli auspicabili aggiustamenti nei rapporti tra Regioni e Comunità montane.

Altra causa specifica di un certo inceppamento del meccanismo va ricercata in quel perfezionismo normativo, contenuto nell'articolo 5 della legge, relativo al piano di sviluppo economico-sociale cui non hanno fatto seguito obiettive condizioni di realizzabilità. Non è che l'assenza di queste condizioni sia da addebitarsi esclusivamente alle Regioni, tuttavia va serenamente detto che nel contesto delle ventuno situazioni regionali e delle Province autonome vi sono casi attraverso l'esperienza dei quali si evidenzia come in sede locale si possano correggere e regolare storture iniziali, ve ne sono altri nei quali si manifesta in modo altrettanto chiaro la non volontà politica di affrontare e risolvere i problemi che si pongono. E vorrei aggiungere che queste situazioni, che io considero negative, non trovano tanto riscontro in precise e definite impostazioni politiche quanto in più materiali vicende di livello locale.

Per chi avesse al riguardo qualche dubbio voglio citare solo un esempio: vi sono alcune Regioni, in realtà poche, che nella loro legislazione non prevedono l'assunzione di personale da parte delle Comunità montane, ma soltanto la possibilità di ottenere personale comandato dalla Regione. Non essendovi stata la possibilità di arrivare a modificare queste norme regionali — peraltro difficilmente applicabili ed insufficientemente applicate — si è dovuto giungere ad una norma nazionale (l'art. 7 della legge 93 del 1981) per risolvere il problema.

L'esperienza di questo decennio è stata sicuramente molto utile per porre in evidenza alcuni problemi, preesistenti o sopravvenuti, ed alcune carenze importanti per la operatività delle Comunità montane; qualche soluzione si è raggiunta con la legge 23 marzo 1981 n. 93; altri problemi che si sono in questi anni evidenziati ancora attendono. Vorrei brevemente puntualizzare quelli per i quali io ritengo che una soluzione sia assolutamente urgente.

La legge 1102 all'articolo 3 afferma che «*i territori montani sono quelli determinati in applicazione degli articoli 1, 14 e 15 della legge 991, dell'articolo unico della legge 30 luglio 1957 n. 657 e dell'articolo 2 della legge regionale del Trentino-Alto Adige 8 febbraio 1956 n. 4*» ed aggiunge: «*I territori montani saranno ripartiti con legge regionale in zone omogenee...*». In ciascuna zona omogenea si costituisce la Comunità montana. Questo del territorio montano è oggi uno degli aspetti più problematici nell'applicazione della legge 1102. L'esigenza che scaturisce dalla legge che «i territori montani» quindi che «tutti i territori montani» debbano essere compresi in «zone montane», e per di più omogenee, ha creato e crea, soprattutto oggi, difficoltà nella delimitazione delle zone, conseguenti, anche, all'«ansia dell'anticipazione» di alcune regioni ed a una più reale esigenza, quella di contemperare le delimitazioni delle Unità sanitarie locali. Un problema che in qualche regione è stato risolto con atti palesemente contrastanti con la legge, che peraltro sono, in sede locale, largamente condivisi. Probabilmente alla radice di tutto questo vi è la esigenza di una revisione del concetto stesso di «montanità» che, individuato trent'anni fa secondo parametri solo in parte geografici, oggi non ovunque è rimasto valido. Un tema di riflessione importante al quale dobbiamo dare una risposta efficace.

Altro problema che si è evidenziato in questi anni di applicazione della legge è quello della predisposizione e realizzazione del piano di sviluppo socio-economico e del piano urbanistico. Accanto a soluzioni felici e produttive non sono mancate e non mancano situazioni difficili che inceppano ed impediscono, o quanto meno ritardano e rendono difficoltosa, l'utilizzazione dei fondi posti a disposizione dallo Stato e rendono precario il rapporto Regione-Comunità montane. Il problema è complesso, è stato avviato «fuori tempo», con sfasature che con gli anni solo in parte sono state ricuperate, e merita oggi una particolare attenzione anche alla luce di soluzioni di tipo finanziario che sono giunte, o stanno giungendo, a maturazione e sulle quali mi intratterrò brevemente.

La oggettiva possibilità di operare, da parte delle Comunità montane, e di realizzare una qualsiasi programmazione dello sviluppo è legata alla disponibilità di una struttura operativa anche limitata ma efficiente e ad una disponibilità identificata di mezzi finanziari che consenta una reale programmazione pluriennale degli investimenti. Un finanziamento «ordinario» costante annuale tale da consentire l'assunzione di un minimo contingente di personale, che ha oggi acquisito contratto e stato giuridico dei dipendenti degli Enti locali, e del resto autorizzato dall'art. 7 della legge 93 del marzo 1981, diventa indispensabile come indispensabile è la conoscenza della disponibilità finanziaria per l'attuazione del piano di sviluppo proiettata per almeno un triennio.

Per quanto attiene al finanziamento ordinario un primo parziale risultato di principio si è ottenuto con la conversione del Decreto legge sulla finanza locale per il 1982. All'art. 36 del Decreto è previsto infatti che sul finanziamento di 120 miliardi per i piani di sviluppo una quota sia espressamente utilizzata quale finanziamento ordinario. La misura, 30 milioni per ogni Comunità più mille lire per ogni abitante, non è soddisfacente, come non lo è il fatto che queste somme siano sottratte al già non rilevante fondo per gli investimenti, tuttavia l'affermazione del principio è importante; sarà opportuno consolidare questo principio a partire dal prossimo anno. Per quanto riguarda la pluriannualità del finanziamento per la realizzazione dei piani di sviluppo è problema che deve assolutamente trovare soluzione.

Cercando ora di sintetizzare il tema che mi sono proposto, penso che, scontata la fiducia che noi dobbiamo avere in questa Comunità montana che, come ho cercato di dimostrare, non è il frutto di un'astrazione di ingegneria istituzionale, ma il prodotto reale di situazioni sociali e politiche, occorre che ci poniamo, per guardare in prospettiva, su un terreno di assoluto realismo politico. Dopo le, per noi, tristi vicende dell'estate-autunno 1977, si ebbe una positiva riflessione delle forze politiche sul tema della Comunità montana. Conferma delle posizioni dei vari partiti vi fu in occasione di una tavola rotonda svoltasi sull'argomento a Torino nel febbraio del '78 in occasione dell'Assemblea nazionale dell'UNCEM, conferma che trovò ratifica ufficiale nelle proposte legislative di riforma dell'ordinamento locale presentate dai vari partiti in Senato. Su questo punto, con riferimento alla riforma dell'ordinamento delle autonomie che ovviamente può essere il luogo di rilancio o di scomparsa, credo che le Comunità montane abbiano raggiunto una posizione di sicurezza. Sia il progetto di testo unificato predisposto dal Comitato ristretto della Commissione Affari Costituzionali del Senato, sia lo schema di disegno di legge predisposto dal Ministero dell'Interno «assicurano» la sopravvivenza alla Comunità montana. Il Titolo II «Forme associative e di cooperazione» dello schema di disegno di legge del Ministero dell'Interno nell'ambito del quale si collocano gli articoli inerenti alle Comunità montane ipotizza, a mio avviso, soluzioni interessanti e sulle quali penso possa verificarsi una larga convergenza politica. Sui due articoli 43 e 44 di questo testo possiamo dire che concordiamo, nello spirito e nel contesto dell'intero Titolo II sopra ricordato. Sul complesso dello schema di disegno di legge ritengo personalmente di esprimere un giudizio positivo, anche se in una valutazione di dettaglio qualche ulteriore aggiustamento può forse essere auspicabile.

L'UNCEM ha giudicato a suo tempo accettabile il testo unificato elaborato dal Comitato ristretto della Commissione Affari costituzionali del Senato. Abbiamo a quel testo proposto alcuni emendamenti che, illustrati in occasione di una udienza conoscitiva, avevano ottenuto accoglimento ed apprezzamento da parte dei Senatori membri del Comitato ristretto.

Ci sembra però oggi di poter dire — senza nulla rinnegare di quanto abbiamo in precedenza consapevolmente detto — che lo schema predisposto dal Ministero dell'Interno, dà al problema della cooperazione fra i Comuni, e di conseguenza alla impostazione della Comunità Montana, un taglio nuovo che supera le precedenti impostazioni e che giudichiamo in modo positivo.

Lo schema di disegno di legge all'art. 43 definisce natura e ruolo delle Comunità montane affermando che esse «*...sono persone giuridiche pubbliche non territoriali, costituite tra Comuni montani o parzialmente montani a norma delle leggi regionali secondo i principi stabiliti dalle leggi della Repubblica allo scopo di promuovere la valorizzazione delle zone montane*».

L'art. 44 determina le funzioni delle Comunità montane; esso recita al primo comma: «*Spettano alle Comunità montane le funzioni ad esse espressamente attribuite dalle leggi della Repubblica, quelle ad esse delegate dalle Regioni, dalle Province e dai Comuni, nonché la programmazione, l'organizzazione e la gestione degli interventi speciali per la montagna stabiliti dalla Comunità Economica Europea o dalle leggi statali o regionali*». I due commi successivi chiariscono — e mi pare utilmente — che i Comuni compresi nelle Comunità non possono costituire fra loro le associazioni intercomunali previste dalla legge.



Desidero dire, ovviamente a titolo personale, che io mi riconosco nel contenuto di questi due articoli e mi auguro che essi diventino presto legge dello Stato.

Questa valutazione positiva deriva da due considerazioni che ritengo importanti. La prima è la constatazione che con queste norme la Comunità montana trova dignitosa e definitiva collocazione in seno all'ordinamento delle autonomie locali; la seconda che questi due articoli, fatte le affermazioni di principio, rimandando, sia per quanto attiene alla natura ed al ruolo che alle funzioni delle Comunità montane, ai principi stabiliti dalle leggi della Repubblica, consentono senza problemi quegli aggiustamenti alla legislazione vigente che, come abbiamo visto, si rendono necessari.

Io credo pertanto che occorra fornire anzitutto ogni possibile sostegno ad una sollecita riforma dell'ordinamento delle autonomie locali. Parallelamente occorre, a mio avviso, una iniziativa che affronti alcuni aspetti di riforma della legge 1102 idonei a risolvere problemi di cui ho in precedenza parlato e più precisamente:

— una eventuale revisione dei criteri di montanità, delle procedure di classifia dei territori montani, o una graduazione all'interno dei territori attualmente classificati, anche prevedendo una soluzione al problema dei Comuni dichiarati parzialmente montani;

— la regolazione dei rapporti Regioni-Comunità montane rispetto sia al corretto e sollecito utilizzo dei fondi di cui alla legge 1102 che ad una semplificazione delle norme inerenti alla programmazione economico-sociale ed urbanistica delle Comunità montane anche legata alla pluriannualità delle previsioni di finanziamento;

— l'esigenza di definire nell'ambito della finanza locale un perfezionamento del finanziamento ordinario alle Comunità montane che consenta alle stesse di assicurarsi un minimo di struttura funzionale.



Unione nazionale comuni comunità enti montani

SEDE CENTRALE	00185 ROMA - Viale del Castro Pretorio, 116 - tel. 06/465.122 - 464.683 (segr. telef. perman.) Orario d'ufficio: 8-14; martedì, mercoledì, giovedì anche 15-17; sabato chiuso
DELEGAZIONI REGIONALI	
PIEMONTE	10123 TORINO - presso Assessorato Prov. Montagna - Via Lagrange, 2 - tel. 011/546.571
VALLE D'AOSTA	11100 AOSTA - Consorzio BIM - Piazza Narbonne, 16 - tel. 0165/23.68
LIGURIA	16124 GENOVA - Salita S. Francesco, 4 - tel. 010/291.470
LOMBARDIA	20124 MILANO - presso Ass. Reg. Enti Locali - Via Fabio Filzi, 22 - XXII piano - tel. 6262.4818
Provincia autonoma TRENTO	38100 TRENTO - presso Consorzio BIM Adige - Piazza Centa, 13 - tel. 0461/25.732
Provincia autonoma BOLZANO	39100 BOLZANO - Consorzio Comuni - Lungotalvera S. Quirino, 10 - tel. 0471/38.101
VENETO	31029 VITTORIO VENETO - presso Comunità montana - Via C. Battisti, 8 - tel. 0438/554.788
FRIULI-VENEZIA GIULIA	33100 UDINE - presso Ente Friulano Economia Montana - P.za Patriarcato, 3 - tel. 0432/22.804
EMILIA-ROMAGNA	40124 BOLOGNA - presso I.S.E.A. - Via Marchesana, 12 - tel. 051/231.999
TOSCANA	50100 FIRENZE - Via Pietrapiana, 30 - tel. 055/240.812
MARCHE	60044 FABRIANO (Ancona) - presso Comune - tel. 0732/35.77
UMBRIA	06100 PERUGIA - Via Bontempi, 13 - tel. 075/66.717
LAZIO	00185 ROMA - Viale del Castro Pretorio, 116 - tel. 06/464.064 - 474.0387
ABRUZZO	67100 L'AQUILA - presso Comunità montana Amiternina - Via Marrelli, 77 - tel. 0862/62.033
MOLISE	86100 CAMPOBASSO - presso ASCOM - Via Roma, 65 - tel. 0874/95.703
CAMPANIA	80133 NAPOLI - presso ERSAC - P. Maria Cristina di Savoia, 40 - tel. 081/685.311 int. 268
PUGLIA	71100 FOGGIA - presso Consorzio Gargano - Viale C. Colombo, 243 - tel. 0881/33.140
BASILICATA	85100 POTENZA - Piazza 18 agosto, 1 - tel. 0971/20.079
CALABRIA	88100 CATANZARO - presso Camera di Commercio - Via Ippolito Minniti - tel. 0961/28.002
SICILIA	90139 PALERMO - presso ASACEL - Via Emerico Amari, 8 - tel. 091/580.479 - 588.643
SARDEGNA	09100 CAGLIARI - Viale Regina Elena, 7 - tel. 070/662.516

I problemi attuali della montagna

Un'intervista del Vice Presidente dell'UNCEM Renato Santi

Il Vicepresidente dell'UNCEM Renato Santi, Consigliere regionale in Emilia Romagna, ha concesso una intervista alla rivista «Italia delle Regioni» della quale riportiamo il testo:

Impatto ambientale, i problemi della flora e della fauna, una politica di valorizzazione dell'agricoltura, del turismo e del tempo libero, delle attività artigianali e commerciali: tutti questi problema concorrono a formare la questione della «montagna» nel nostro Paese. Quali sono le priorità che l'UNCEM ritiene fondamentali per poter dedicare l'attenzione che meritano la vita e gli interessi delle popolazioni che vivono nelle zone montane?

La domanda riassume efficacemente la sostanza delle problematiche dei territori montani.

Si può rispondere dividendo la questione in due parti, la prima in riferimento alle problematiche ambientali, la difesa del suolo e dell'ambiente naturalistico della flora e della fauna; la seconda riguarda il quadro delle attività economiche e produttive.

In entrambi i casi si tratta di questioni di importanza fondamentale, ovviamente per le zone montane, ma non solo per queste.

È di tutta evidenza come le problematiche prima richiamate, sono diventate sempre più, nel nostro tempo, questioni di importanza decisiva nazionale.

Su questi problemi si evidenzia del resto un ritardo della collettività nazionale, anche se oggi si registra una maggiore consapevolezza rispetto a ieri.

In montagna in verità, si gioca una partita di valore nazionale. Non è possibile essere tratti in inganno dal fatto che la diminuzione della popolazione residente in questi territori, ridottasi costantemente negli ultimi trenta anni, producendo uno dei più sconvolgenti fenomeni verificatisi in questo dopoguerra, riduca a questo parametro l'importanza di questi territori.

In realtà in montagna si riassume una intensa problematica di difesa ambientale e del suolo che riguarda l'intero territorio nazionale. Lo sviluppo economico-produttivo di queste zone è naturalmente una necessità riferita anzitutto alla popolazione residente, ma è anche una questione di interesse generale, perché solo una adeguata presenza dell'uomo, l'esplicarsi della sua intelligenza e del proprio lavoro è la condizione prima che può garantire la salvaguardia di queste aree.

L'UNCEM, oltre ad interessarsi ovviamente di problemi specifici degli Enti locali che operano in montagna, manifesta il suo impegno prioritario nell'obiettivo di evidenziare e far cogliere le problematiche generali a cui prima mi riferivo, ai vari livelli di governo e alla intera comunità nazionale. La modestia dei mezzi disponibili viene sopperita dall'UNCEM con grande fervore di impegno generale. Oggi del resto, dopo il recente Congresso di Bologna, si nota una più estesa considerazione e attenzione nei confronti di questa Associazione che giudichiamo molto utile ed importante.

I processi di sviluppo sociale ed economico hanno radicalmente mutato il volto dell'Italia; si può giudicare, rispetto al cambiamento che è in atto, in ritardo oppure al passo, lo stato complessivo della società montana?

Il dopoguerra ha segnato uno sconvolgimento profondo nella società nazionale.

Il nostro paese è cambiato radicalmente, è diventato più democratico, unito, cosmopolita, europeo.

I progressi sociali, economici, della cultura sono stati indubbiamente impetuosi, significativi ed importanti.

Tutto ciò ha portato con sé anche gli elementi di contraddizione propri alle società industrializzate dell'Occidente, con la conseguenza del presentarsi di tutte le tensioni di ordine sociale che sono note e che nel nostro paese si manifestano oggi, con un ritardo di una ventina di anni, rispetto al resto dell'Europa.

Tutto il territorio nazionale si è ovviamente avvalso di queste modificazioni profonde, e perciò anche i territori montani.

Tuttavia si può oggi, alla luce delle esperienze consumate, vedere con chiarezza come una condizione di sviluppo in sé, non comporti automaticamente la attenuazione o eliminazione degli squilibri. In realtà è avvenuto ed avviene che le aree forti si rafforzino più intensamente rispetto alle aree deboli.

In queste condizioni si può ragionevolmente affermare che le aree deboli vedono peggiorata la loro condizione di sottosviluppo. Questo dato si evidenzia particolarmente per il complesso dei territori montani. Per superare gli squilibri, rendere simili le condizioni nella giustizia, assicurare opportunità uguali per tutti, non basta una condizione di progresso in sé, occorre l'intervento della intelligenza e la pressione dell'uomo. La tecnologia è indispensabile a condizione che sia guidata e indirizzata dall'uomo. Occorre dunque un impegno, un interesse, ed una somma concreta di decisioni nazionali e locali che colgano la centralità della condizione di queste zone, facendo convergere a questo fine una adeguata destinazione di risorse in modo da creare le premesse, perché anche in montagna si determini una condizione di progresso, di sicurezza, di opportunità uguali al resto del paese; questo è un dovere specifico che riguarda l'intera collettività nazionale.

Comuni, Comunità montane, Province, ricoprono specifici ruoli istituzionali nei confronti della montagna. La riforma delle autonomie locali, secondo il suo parere, in quale misura dovrebbe tenere conto della realtà della montagna?

Il ritardo nella adozione di un adeguato assetto legislativo in materia di governi locali, è diventato da tempo una colpa del governo e del parlamento. Tutto l'assetto del governo democratico della nazione risente degli elementi di incompiutezza, dei quali quello riferito ai governi locali non è affatto secondario.

Il nostro auspicio è che tale ritardo sia recuperato il più presto possibile. Nel complesso delle ipotesi conosciute, riguardo a tale possibile riforma, non sempre è apparso e risulta chiaro il ruolo assegnato alle Comunità montane, anche se l'ultimo testo di riforma conosciuto, quello redatto dal Ministro degli Interni, assegna a questi strumenti un ruolo specifico e peculiare.

Tuttavia la materia non può considerarsi scontata e pacifica, occorre perciò un grande e sereno impegno in proposito.

La individuazione della Provincia riformata, quale ente intermedio, destinato alla funzione di strumento programmatorio per l'area media, crea indubbiamente dei problemi riguardo all'ambito ed al ruolo che erano andate assumendo le Comunità montane. Tuttavia non è impossibile, pure in presenza delle problematiche così sollecitate, individuare ed assegnare un ruolo peculiare ed importante per questo strumento (Comunità montana) essenziale per questi territori.

Da un lato possono essere meglio colte e organizzate tutte le materie e competenze dei Comuni, per le quali sarà indispensabile una gestione associata. Del resto già questo è avvenuto per la materia sanitaria. Lo strumento dell'associazione dei Comuni è particolarmente pertinente per le aree montane, trattandosi in generale di piccoli Comuni nei quali si pone con tutta evidenza la necessità e opportunità di gestire insieme questioni che altrimenti non sarebbero governabili. Ma si può individuare anche un corretto ruolo di concorso delle Comunità montane, anche verso l'ente intermedio, deputato alla programmazione.

Una specificità della montagna rimane in essere forte ed estesa, che essa si manifesti con uno strumento autonomo (almeno in sede di concorso) anche e particolarmente nel momento programmatorio è una necessità obiettiva che va affermata con precisione, nel contesto della riforma delle autonomie.

L'UNCEM non può che considerare questa necessità, come fondamentale alla salvaguardia e sviluppo delle aree montane, di cui si considera, ed in effetti è, rappresentante primaria.

La fuga dalla campagna verso i centri storici già da qualche anno è cessata. Si registra, anzi, un ritorno di strati di popolazione verso una residenzialità abitativa nell'entroterra. Si tratta di una tendenza di scarso valore, perché legata solo a fatti contingenti (come la difficoltà di avere una casa a bassi costi in città) oppure anche il cittadino sente davvero finalmente la «voglia» di recuperare una dimensione più «saggia» della sua esistenza?

Il fenomeno proposto in questa domanda è certamente presente, almeno in alcune zone del paese. Si tratta di una modifica seria rispetto ai fenomeni migratori e della crescita delle aree urbane, conosciuto negli ultimi venti anni, non ancora valutabile complessivamente, tuttavia non privo di un suo preciso significato.

Il fenomeno è presente e nasce certamente da difficoltà obiettive presenti nelle aree urbane. Rispetto a tali difficoltà la decisione del ritorno in aree interne e perciò anche montane, forse nasce più da ragioni di forza maggiore che non da scelta consapevole.

Tuttavia anche se questo può essere, il fatto che il fenomeno sia proposto e sollecitato da cause che sono oggettive e profonde, sottolinea le potenzialità insite nel fenomeno stesso.

Più di un tempo appare possibile trattenere abitanti in montagna, promuovere un ritorno di popolazione in queste zone. Occorre dunque assecondare tali fenomeni, preoccupandosi soprattutto dei giovani. Tutto questo si può fare, guidando il fenomeno che si presenta con un ampio progetto di sviluppo che coinvolga l'intera comunità nazionale.

L'occasione è in ogni caso storica, dipende dall'intelligenza e dalla volontà di tutti se questi segnali possono trasformarsi in una occasione importante per il futuro della montagna, di conseguenza per un diverso sviluppo dell'intera società nazionale.

(a cura di Pietro Caruso)

Proposte e iniziative per la collina

Il Presidente della Confagricoltura Gian Domenico Serra intervistato dal Vice Presidente dell'UNCEM Guido Gonzi

Con determinazione e coerenza la Confagricoltura ha fatto del 1982 l'anno della collina. L'iniziativa lanciata dalla tribuna della Fiera Internazionale Agricola di Verona e rilanciata dai mass-media ha, per l'autorevolezza dell'organizzazione proponente, assunto rilevanza e riscosso attenzione in molti ambienti.

La questione della collina non può che interessare seriamente l'UNCEM. La «collina» sotto il profilo della classificazione ISTAT (per oltre 5 milioni di ha.) è «montana» agli effetti della legge 1102 istitutiva delle Comunità montane. Per tutta la dorsale appenninica, nelle isole ed in buona parte delle alture prealpine la distinzione tra collina e montagna può essere realizzata in mille modi: il che significa che, nella sostanza, porre precisi confini non è agevole per nessuno.

Esodo di popolazione, crisi delle tradizionali forme dell'economia locale, un tessuto connettivo socio-economico, e anche culturale, che rischia il dissolvimento: cosa fare per la collina, perché possa riprendere vitalità ed assicurare anche per il futuro l'assolvimento delle funzioni tradizionalmente svolte?

Ho posto alcune domande al dott. Gian Domenico Serra, Presidente della Confagricoltura, e le riporto pari pari con le risposte precise, a volte secche, che hanno ricevuto. Serra avanza proposte e linee d'intervento che, per certi versi, possono essere discusse ed approfondite, ma che sarebbe sbagliato passare sotto silenzio.

* * *

Presidente, quali ragioni hanno indotto la Confagricoltura a presentare alle autorità e alla pubblica opinione il «piano collina»?

«Vogliamo che il paese sappia che c'è un'enorme porzione di territorio — la metà della penisola sulla quale risiede circa il 40% degli italiani — nel quale l'agricoltura sta vivendo ore difficili. Con la riscoperta e l'approfondimento dei problemi dell'agricoltura collinare vogliamo però anche che gli italiani sappiano che in collina è nata la nostra storia e la nostra civiltà. Ci proponiamo in sostanza di fare un'opera di dissodamento culturale su vasta scala e senza esclusione».

Si ha l'impressione che, proprio per la maggiore vicinanza delle aree sviluppate della pianura e della città, la collina abbia subito negli ultimi 20-30 anni un esodo di popolazione percentualmente più rilevante di quello della vera e propria montagna. Quali riflessi ne ha avuto l'agricoltura in termini di organizzazione, di produzioni, di adeguamento tecnologico?

«No, non è esatto. La montagna si è spopolata prima. Ci porterebbe molto lontano esaminare adesso le cause dell'esodo dalle montagne. Posso però dire con tutta tranquillità che l'agricoltura ha fatto da freno all'esodo della collina. La tenuta degli investimenti ha consentito infatti di garantire alla collina, tradizionale zona di produzioni tipiche, il mantenimento di un adeguato livello di produzioni malgrado l'esodo che ha colpito soprattutto i lavoratori autonomi. Ma la crescita dei costi sta limando ormai ogni possibilità di reddito».

L'accentuato spopolamento della collina — come del resto, della montagna e di altre zone cosiddette «marginali» — quali risultati ha prodotto sulla vita economica, sull'organizzazione civile e sociale delle popolazioni rimaste?



Il Presidente della Confagricoltura Gian Domenico Serra (Foto Master Photo, Roma)

«Ha fatto scoprire l'opportunità dell'integrazione di attività economiche che possono convivere: agricoltura e artigianato, per esempio, possono essere i punti d'ancoraggio di una crescita economica vantaggiosa. E l'agriturismo, che ancora può essere considerato un'attività economica integrativa del reddito dell'imprenditore potrà essere domani un approdo più sicuro, forse la salvezza per l'economia agricola collinare».

Quali iniziative propone la Confagricoltura in generale per la collina italiana e particolarmente per la rivitalizzazione dell'agricoltura?

«Due sono le ideali linee della nostra attività. La prima, quella che prevede una serie di iniziative integrate (artigianato, agriturismo, sfruttamento del patrimonio culturale tipico delle località di collina: architettura, arti figurative, letteratura, cinema) avendo noi ben chiaro che non è possibile avviare questo vasto progetto di mobilitazione delle intelligenze e delle coscienze riferendoci soltanto ai problemi dell'agricoltura.

La seconda linea è quella che punta all'adozione di agevolazioni particolari (previdenza, credito, integrazioni di reddito per capo allevato e per ettaro coltivato), alla valorizzazione dei prodotti tipici (perché non far sentire la "musica nuova" delle produzioni agricole collinari?). Infine l'esigenza di una più ferma programmazione che limiti la concorrenza di certe zone di pianura nelle produzioni specifiche. Perché, in sostanza, fare posto al vino in pianura quando è la collina l'ideale sede per le produzioni vitivinicole più pregiate?».

Non le sembra giunto il momento che si ponga allo studio un provvedimento nazionale per la collina e la montagna che vada oltre le provvidenze della legge «quadrifoglio»?

«Sì, sono convinto che questa è la strada. Ma ad una condizione. Il provvedimento per la rinascita dell'economia agricola collinare — quella, per intenderci, delle zone difficili — deve avere per obiettivo il miglioramento delle condizioni economiche di lavoro e di impresa. In sostanza migliori condizioni per un più razionale sfruttamento economico».

Per la collina uno dei problemi più gravi è quello della conservazione del suolo. Manca da sempre la legge nazionale e le regioni sembrano brancolare nel buio. Oltre a mezzi idonei per interventi di tipo intensivo, pare indispensabile l'apporto delle attività agricole e forestali. Cosa va fatto al riguardo?

«Lo ripeto. Si deve mirare a rendere economicamente conveniente la produzione agricola nelle zone difficili. La stessa valorizzazione economica del sottobosco — è un esempio — darebbe un duplice vantaggio: quello della protezione dagli incendi e quello del reddito per imprenditore-proprietario».

Non le pare che la scienza e la tecnica — prive anche dei necessari stimoli pubblici — abbiano sinora prodotto ben poco per sovvenire ai problemi specifici dell'attività primaria in collina? Cosa propone la Confagricoltura?

«Per il fatto stesso d'essere la collina patrimonio esclusivamente italiano, perché nessun paese con il quale possiamo ragionevolmente confrontarci possiede una così ampia dotazione di collina — siamo un caso unico in Europa! — anche la ricerca, altrove fertile, non ci ha dato supporti. I progressi della genetica e quelli della meccanizzazione che negli altri paesi sono stati così vistosi hanno dato vantaggi anche alla nostra economia agricola. Ma scarsissimi per la collina. Per questo occorre un impegno particolare, del tutto nuovo. Pensiamo soltanto alle necessità di adattamento e quindi al vantaggio che può dare un più vivo adattamento delle razze bovine,



ovine, equine. In pratica la collina deve poter contare su un più valido impegno scientifico. L'anno della Collina da noi promosso darà indicazioni precise, ne sono certo».

Gran parte della «collina» italiana è «montagna classificata» e quindi rientra in territori di Comunità montane. Quale giudizio dà la Confagricoltura della presenza e dell'attività delle Comunità a 10 anni dall'approvazione della legge 1102?

«Nei territori collinari dove operano le Comunità montane, il ruolo di questi organi di programmazione — i soli ammessi finora nel nostro ordinamento — è di fondamentale importanza per la rinascita della collina mediante la elaborazione e l'attuazione di progetti integrati. La Confagricoltura sta positivamente sperimentando la cooperazione con le Comunità montane nei territori colpiti dal terremoto del novembre 1980: in particolare con tre Comunità montane della Basilicata dove si sta attuando un programma di aiuti con i mezzi finanziari raccolti dagli agricoltori. Più in generale possiamo riconoscere che la decennale esperienza delle Comunità montane è piuttosto ineguale: assai positiva là dove è stata realizzata da amministratori capaci e responsabili».

Quale ruolo e quali funzioni il «piano collina» della Confagricoltura assegna alle Comunità montane?

«Un ruolo di primo piano, proprio perché la rinascita della collina non può essere fondata soltanto sulla valorizzazione dell'attività agricola. Occorre procedere per progetti integrati, secondo quella che è la competenza specifica di questo organo programmatorio che è la Comunità montana».

Cosa chiedere, Presidente Serra, all'Europa per affrontare concretamente, fin che è disponibile un minimo di presenza umana, la questione «collina» e «montagna» del nostro paese?

«All'Europa potremo chiedere qualcosa, quando sapremo dimostrare d'aver bene utilizzato quello che ci è stato concesso. Utile, mi pare, l'autocritica quando essa consente di denunciare incredibili leggerezze amministrative che hanno impedito la trasformazione in legge di norme comunitarie a noi favorevoli, o di ricordare che certa trascuratezza contabile è imputabile — come i residui passivi — alla incapacità di operare, tipica della nostra burocrazia.

Circa le cose da chiedere, eccone poche ma essenziali: maggiori interventi della CEE per integrazioni di reddito per più settori! Certo, gli altri paesi della Comunità non hanno, come noi, il problema della collina, ma proprio per questo l'Italia deve avere l'autorevolezza per far capire che i problemi della collina agricola della nostra penisola non possono essere slegati dall'esigenza di uno sviluppo armonico, da una crescita più ordinata, dell'economia comunitaria nel suo complesso. E l'agricoltura di collina — che è un problema italiano — può diventare per tutti gli europei un problema di coscienza».

* * *

Sin qui le valutazioni e le indicazioni del leader della Confagricoltura, che ringrazio per la cortesia di questa collaborazione.

I temi posti sono tali da muovere considerazioni e proposte ed è un invito esplicito che rivolgiamo agli amministratori delle Comunità montane più direttamente coinvolte dal problema «collina», ma anche a chi opera nelle Regioni e nelle organizzazioni professionali, ai dirigenti politici. Le pagine della nostra rivista sono a disposizione. **(G. G.)**

Riuniti a Roma gli Enti associati alla CEA

Micolini della Coldiretti eletto Vicepresidente per l'Italia

«Di fronte alla perdurante crisi economica che non risparmia alcun Paese europeo e che continua a comprimere i redditi dei produttori agricoli dobbiamo reagire non cedendo alle facili tentazioni di un ritorno al protezionismo, bensì percorrendo le strade del progresso tecnico nei processi produttivi e della migliore organizzazione dei mercati agroalimentari». Così si è espresso il Presidente della Federconsorzi, sen. Ferdinando Truzzi, aprendo il 28 maggio a Roma la riunione straordinaria degli Organismi italiani membri della Confederazione Europea dell'Agricoltura (CEA), la quale — sempre a parere di Truzzi — *«è chiamata a svolgere una funzione di grande importanza favorendo, attraverso il reciproco scambio di informazioni e il coordinamento nei comportamenti di politica economica, il perfezionamento dei processi tecnico-organizzativi che presiedono all'attività del settore primario».*

La riunione era stata convocata per la elezione del nuovo Vicepresidente effettivo italiano della CEA, chiamato a succedere allo scomparso on. Mario Vetrone. L'Assemblea ha eletto all'unanimità Paolo Micolini, dell'Ufficio di Presidenza della Coltivatori Diretti, consigliere regionale del Friuli Venezia Giulia. Micolini nel suo intervento di accettazione ha sottolineato la necessità di rilanciare e allargare la presenza italiana nella CEA, vero parlamento dell'agricoltura europea, nell'intento di favorire e sostenere un dialogo aperto e di lunga prospettiva fra tutte le forze produttive e sociali agricole del vecchio Continente, al di sopra di particolarismi settoriali e territoriali.

L'Assemblea ha quindi affrontato un tema di grande interesse per l'Italia: quello della difesa e valorizzazione delle produzioni tipiche dell'agricoltura mediterranea, in considerazione soprattutto, come hanno fatto rilevare il dr. Antonio Bettei e il dr. Mario Mioni della Federconsorzi, della crescente minaccia che su tali produzioni proviene dalla concorrenza di Paesi extra-europei. Ne è prova, tra l'altro, il costante calo sui mercati europei, anche per la presenza sempre più marcata delle multinazionali, della domanda dei prodotti mediterranei, a vantaggio di quelli Nord-Africani, Medio-Orientali e Nord e Sud-Americani. Ci si riferisce in particolar modo agli agrumi, all'olio d'oliva, al tabacco, alla frutta secca, ai fiori, ecc.. Il tema sarà al centro dell'Assemblea annuale della CEA in programma nel prossimo settembre a Copenaghen, dove la delegazione italiana proporrà la istituzione di un Comitato mediterraneo, incaricato di predisporre e organizzare un dibattito a livello internazionale.

La riunione di Roma è stata presieduta dal Presidente della CEA, il francese Michel Souplet, affiancato dal Segretario generale Willy Straub. Dopo aver ricordato che le principali finalità della CEA sono la promozione dell'impresa agricola familiare e la difesa della libertà di iniziativa e di espressione, il Presidente Souplet ha posto l'accento sulle funzioni fondamentali svolte dalla stessa CEA, la quale rappresenta presso tutte le istituzioni internazionali (FAO, OCSE, Consiglio d'Europa, FIPA, ecc.) 476 organizzazioni agricole nazionali e regionali di 19 Paesi europei.

Hanno partecipato ai lavori rappresentanti della Coltivatori Diretti, della Confagricoltura, della Federconsorzi, della Confcooperative, dell'Ente Risi, dell'UNCEM, dell'APTI, della Federazione Proprietà Fondiaria e di altri Enti soci della CEA e il Vicepresidente supplente per l'Italia, dr. Emo Capodilista, Presidente del COPA.

Il Segretario generale dell'UNCEM Piazzoni ha ribadito l'interesse dell'UNCEM per l'attività della CEA, in particolare della Conferenza Europea per i Problemi economici e sociali delle regioni di montagna, alla quale l'UNCEM partecipa da oltre 20 anni, e al Gruppo di lavoro «Economia forestale». Per questi settori che interessano Stati europei non presenti nella CEE è importante l'opera che si può svolgere in seno alla Confederazione Europea dell'Agricoltura che abbraccia 21 Paesi europei.

Richiamando l'attenzione degli enti italiani associati alla CEA sugli argomenti che saranno oggetto di esame nella prossima Assemblea di Copenaghen, Piazzoni ha sollecitato al riguardo la convocazione della delegazione italiana e la localizzazione presso uno degli enti associati della segreteria permanente della stessa delegazione.

Estese anche alle Comunità montane le agevolazioni per l'acquisto delle riproduzioni di mappe

In data 15 aprile 1982 l'UNCEM ha inviato al Ministero delle Finanze una lettera per sollecitare un chiarimento riguardo la possibilità da parte delle Comunità montane di accedere alle riduzioni previste per l'acquisto delle riproduzioni di mappe presso gli Uffici Tecnici Erariali.

Il Ministero, in data 12 maggio, ha risposto con una nota ove si conferma l'estensione di tali facilitazioni anche per le Comunità montane, stabilita con la circolare ministeriale n. 9 dell'8 aprile 1982 riportata di seguito:

Le vigenti istruzioni prevedono speciali facilitazioni di prezzo per l'acquisto delle riproduzioni dei fogli di mappe catastali a favore di alcuni Enti di diritto pubblico.

Allo stato attuale dette istruzioni sono contenute nella Istruz. XIV sulla Conservazione del Nuovo Catasto Terreni, par. 120, ed in successive Circolari della scrivente Direzione Generale del Catasto e dei Servizi Tecnici Erariali.

Più in dettaglio si ricordano qui di seguito le categorie attualmente agevolate:

— Uffici governativi;
— Province;
— Comuni;
— Regioni;
— Uffici provinciali del Servizio per gli elenchi normativi dei lavoratori e per i contributi unificati in agricoltura.

Tuttavia, tenuto conto che anche i Consorzi di Bonifica e le Comunità montane sono da considerarsi a tutti gli effetti come persone giuridiche aventi in generale la funzione di tutela e di sviluppo economico e sociale del territorio di loro competenza, si dispone che le facilitazioni previste dal par. 120 della Istruz. XIV già menzionata, siano applicate, con le stesse modalità, anche ai predetti Consorzi di Bonifica ed alle Comunità montane.

Si prega di accusare ricevuta, con assicurazioni di adempimento.

IL MINISTRO
F.to: Formica

Proposta la proroga della scadenza delle direttive comunitarie in materia di strutture agricole

Dalla Commissione per l'Agricoltura del Parlamento Europeo

La Commissione per l'agricoltura del Parlamento europeo ha approvato all'unanimità una relazione dell'on. Joachim Dalsass (SVP, Italia), concernente la proroga della scadenza delle direttive comunitarie in materia di strutture agricole (1972) nonché della direttiva sull'agricoltura nelle zone di montagna e in determinate regioni svantaggiate. Le direttive, la cui scadenza deve essere prorogata al 31 dicembre 1983, concernono:

— misure a favore di aziende suscettibili di sviluppo o di aziende la cui attività è indispensabile alla salvaguardia del paesaggio, ma che non possono attualmente garantire alle persone ivi occupate un reddito adeguato e condizioni di vita comparabili a quelle di altre attività professionali;

— sussidi a favore dell'agricoltura nelle zone di montagna e in determinate regioni svantaggiate;

— creazione di aziende con una superficie e una struttura adeguata per migliorare il reddito agricolo;

— miglioramento del livello di preparazione delle persone occupate in agricoltura.

Il relatore Dalsass ritiene che gli obiettivi perseguiti dalle direttive in materia di strutture agricole non siano stati ancora pienamente realizzati. La loro durata, scaduta il 19 aprile, dovrebbe essere pertanto prorogata fino al 31 dicembre 1983. In tal modo si offrirebbe a tutti gli interessati l'occasione di trovare, nel corso della discussione sulla riforma della politica agricola comune, la soluzione migliore per il necessario proseguimento delle misure per il miglioramento delle strutture agricole. La Commissione CEE è invitata a elaborare un catalogo di provvedimenti per il proseguimento futuro del miglioramento delle strutture agricole. La relazione Dalsass considera peraltro necessario che al momento di rielaborare le direttive in materia di strutture agricole vengano creati maggiori incentivi alla cooperazione delle aziende agricole (associazioni di singole aziende e associazioni di produttori). Si attende che i miglioramenti strutturali — in modo particolare a livello regionale — vengano rafforzati e che i mezzi finanziari disponibili vengano concentrati in via prioritaria nelle zone di montagna e nelle regioni svantaggiate. I bassi redditi degli agricoltori delle zone di montagna, dovuti a svantaggi di carattere naturale e strutturale, devono essere aumentati attraverso sussidi compensativi più elevati, anche per garantire in misura sufficiente la tutela del paesaggio in queste regioni. Viene inoltre caldeggiato il rafforzamento dell'incentivazione a favore dei giovani agricoltori che assumono la conduzione di una azienda come pure il miglioramento della formazione e del perfezionamento professionale dei conduttori agricoli.

La Commisisone per l'Agricoltura ritiene altresì essenziale rafforzare il controllo delle norme nazionali in materia di aiuto all'agricoltura e conseguentemente avviare procedimenti contro gli eventuali aiuti illeciti. (OEP).

Nuove norme sugli usi civici

Il Consiglio dei Ministri ha approvato il 30 aprile, su proposta del Ministro Bartolomei, un disegno di legge con il quale si fissano i principi fondamentali regolanti la materia degli usi civici e la riorganizzazione dei relativi Commissariati.

Si tratta, come è evidente, di un provvedimento-cornice per favorire una legislazione ed una azione amministrativa da parte delle Regioni sulla materia il più possibile armonica ed unitaria. Le norme riguardano le terre possedute da comuni, frazioni e università agrarie e gli edifici situati nei comprensori civici con i redditi delle terre di uso civico. Le Regioni disporranno inventari delle terre civiche a scopo ricognitivo, suddividendole in terreni utilizzabili come boschi o pascoli permanenti; per le colture agrarie o suscettibili di altre utilizzazioni quali fini turistici, urbanistici ed industriali.

Il d.d.l. precisa le finalità e gli indirizzi cui le Regioni dovranno conformarsi per la valorizzazione di detti terreni puntando all'obiettivo — per quelli a ciò idonei — della formazione o conservazione di efficienti unità produttive da attribuirsi previo congruo corrispettivo, in proprietà a coltivatori diretti. Per i terreni utilizzabili a bosco o prato-pascolo e per quelli suscettibili di altre utilizzazioni sociali, le Regioni ne assicureranno l'effettiva destinazione a tali fini.

Altre disposizioni del disegno di legge riguardano la legittimazione delle occupazioni abusive che vengono limitate a quelle verificatesi anteriormente all'entrata in vigore del provvedimento, e i casi in cui è consentita l'alienazione del bene civico, in presenza di fini comprovati di pubblica utilità. Possono anche essere autorizzati dalle Regioni mutamenti di destinazione delle terre per la realizzazione di opere permanenti di interesse generale, che rappresentino un reale beneficio per la popolazione interessata. Per agevolare la realizzazione di idonei programmi di forestazione, pascolo, allevamento e produzione del bestiame, nonché per iniziative agro-turistiche, tali terreni possono essere concessi in uso preferibilmente a cooperative di coltivatori diretti o, in mancanza di queste, a società forestali o a società di capitali a partecipazione pubblica.

Il d.d.l. si occupa dell'utilizzazione dei capitali provenienti da liquidazioni di usi civici, legittimazioni, concessioni e vendite, insieme ad altre disposizioni sulle competenze in materia, distribuite tra Stato, Regioni e Commissari agli usi civici, nel pieno rispetto delle attribuzioni loro conferite dall'attuale legislazione, disponendo anche provvidenze a carattere amministrativo volte ad assicurare il funzionamento dei Commissariati ed efficaci collegamenti tra questi ultimi e le Regioni.

Per garantire l'operatività globale dello specifico settore il d.d.l. Bartolomei prevede — infine — un collegamento periodico tra il Ministero dell'Agricoltura, le Regioni e gli uffici commissariali per la ricerca e l'adozione di soluzioni normative ed amministrative sempre più adeguate ed aggiornate. (OEP).

Guido Rey fotografo e poeta del Cervino

ALDO AUDISIO *



Guido Rey è senza dubbio un nome conosciuto da quanti hanno in qualche modo avuto rapporti o legami con l'ambiente alpinistico e la montagna.

La mostra, organizzata dal Museo Nazionale della Montagna di Torino alla Librairie Valdôtaine ad Aosta, presenta un Rey conosciuto e nello stesso tempo inedito. L'immagine di un poeta e nel medesimo tempo fotografo della montagna.

Nel 1935 scriveva in merito alla conca del Breuil ove ora sorge il grande centro turistico di Cervinia: «*Venite a vedere questo posto prima che la strada delle auto non ne abbia guastato la solitudine e la poesia...*» e in merito all'inevitabile arresto della carrozzabile annotava «*...dopo, io non ci verrò più...*».

Della conca del Breuil, del Cervino, delle sue salite alpinistiche ci ha lasciato una documentazione unica ed insostituibile con la ripresa di immagini fotografiche.

Il Centro di documentazione del Museo della Montagna conserva un rilevante archivio dei negativi che il Rey realizzò in un arco di tempo che si colloca a cavallo tra i due secoli.

Nelle immagini fotografiche puntualizzò ciò che scriveva sulla montagna. Era solito asserire che la montagna deve essere capita e non solo scalata.

Nella puntuale e fedele comprensione e ascensione della montagna divenne, senza dubbio, una delle figure più significative che il nostro alpinismo storico ci trasmette.

La mostra alla Librairie Valdôtaine, centro della cultura locale valdostana, è una rassegna delle immagini più significative che Guido Rey realizzò fotografando il Cervino ed i luoghi attigui.

Efisio Noussan nell'agile catalogo della mostra traccia una essenziale nota biografica con spunti integrativi sulla figura di Guido Rey. Nel catalogo viene ricordata la figura di un «*poète universel de*

* Direttore tecnico del Museo Nazionale della Montagna «Duca degli Abruzzi» di Torino.

la montagne, passé dans l'histoire de l'alpinisme comme la figure la plus noble et la plus harmonieuse de l'époque».

È bello leggere la definizione che nel volume «*Alpinismo acrobatico*» viene fatta dell'apparecchio fotografico e del suo uso in montagna:

«*L'antipatico gingillo meccanico che rechiamo sui monti legato alle spalle è divenuto per noi un compagno utile e fedele che, ad un nostro cenno, guarda e ritiene con memoria più sicura della nostra; un compagno che malediciamo le cento volte nella salita, che pesa, ci preme il fianco o sbatacchia sulla schiena, squilibra i moti e c'impaccia nei momenti difficili, ma che, al ritorno, benediciamo; e siamo lieti se è uscito con noi salvo ed intatto dalla battaglia. La piccola scatola racchiude nel suo segreto alcune rapide visioni che sono tesori; e quando nella camera oscura assistiamo trepidanti al rivelarsi delle minuscole immagini, rivediamo comparire le rupi sfuggenti nell'abisso, le guglie terribili che salimmo ansanti, e luoghi aerei ove riposammo. Ci riappaiono i nostri compagni sorpresi nel vuoto così istantaneamente che ci è dato di scorgere le contrazioni del loro volto, il loro sforzo nel trarre la corda, gli atteggiamenti curiosi nei passi difficili...*

Strana magia questa di fermare per sempre ciò che è stato un attimo fuggente alla vita».

Le emozioni che Guido Rey viveva nel 1904, raccogliendo questi pensieri, emergeranno probabilmente tra i visitatori della mostra. Esposizione nata dalla stretta collaborazione tra il Museo Nazionale della Montagna di Torino e la Librairie Valdôtaine di Aosta presso cui la mostra è allestita dal 3 luglio al 28 agosto 1982.

Concessione del contributo del FEOGA per il miglioramento delle infrastrutture in talune zone rurali

La Commisisone europea ha deciso la concessione, per la prima parte del 1982, del contributo del FEOGA, sezione orientamento, ai progetti riguardanti la viabilità rurale, l'elettrificazione e l'adduzione di acqua potabile nelle zone svantaggiate della regione Midi-Pyrénées, nel Mezzogiorno e nelle altre zone svantaggiate d'Italia. I progetti sono così ripartiti:

	Numero di progetti	*Contributo*		
ITALIA	59	9.295.413.577	LIT	7.141.500 ECU
FRANCIA	8	671.068	FF	108.500 ECU

La suddivisione dei contributi per l'Italia è la seguente:

Regione	*Provincia*	*Categoria*	*Progetti*	*Contributo Lit*
Friuli - Venezia Giulia	Udine	1	3	995.646.900
	Gorizia	2	1	160.000.000
	Udine e Pordenone	1	1	274.912.000
			5	1.430.558.900
Trentino - Alto Adige	Trento	1	7	1.555.181.356
	Bolzano	1-4	2	1.480.064.402
			9	3.035.245.758
Piemonte	Cuneo	2	1	11.762.800
	Novara	1-2	3	65.120.000
			4	76.882.800
Lombardia	Bergamo	1-2-4	8	781.685.053
	Sondrio	2-4	3	632.418.800
	Brescia	1-2-4	8	824.006.173
	Varese	1	2	218.606.562
	Como	1-3-4	9	775.186.889
	Pavia	1	1	67.240.000
			31	3.299.143.477
Toscana	Siena e Firenze	4	1	76.640.000
	Pistoia	1	1	33.034.400
	Lucca	1	1	18.744.000
	Grosseto	1	1	38.440.000
	Arezzo	4	1	23.384.000
			5	188.242.400
Puglie	Foggia	1	2	897.626.000
	Lecce	1	3	367.714.242
			5	1.265.340.242

L'attuazione degli interventi, salvo che nelle Regioni a statuto speciale, è affidata alle Comunità montane.

(1) Categoria: 1 - Viabilità rurale; 2 - Adduzione di acqua potabile; 3 - Elettrificazione; 4 - Opere miste.

Spesa sanitaria per il 1982 ...sempre che i conti tornino

GUIDO GONZI *

Con l'approvazione da parte del Parlamento, dopo mesi di attesa ed in un testo ampiamente mutilato, della «legge finanziaria 1982» che detta disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge 26 aprile 1982, n. 181), si è venuta completando la manovra finanziaria che il Governo ha impostato per contenere ed indirizzare la spesa nel comparto sanitario.

LA SPESA

Vediamo di riepilogare brevemente la situazione così come essa appare al momento, avvertendo fin d'ora che, allorché questa pagina sarà nelle mani del lettore, potranno già essere intervenute ulteriori modificazioni e correzioni per le ragioni che appariranno evidenti da quanto si dirà.

Previsione iniziale (al netto del superticket sulla farmaceutica)	miliardi	26.150
Detrazione delle previsioni di aumento per il contratto personale U.S.L.	»	520
Aumento per la manovra attuata nel settore dei farmaci (a)	»	530
Previsione di spesa 1982	miliardi	26.160

(a) Si tratta della differenza tra la spesa stimata in miliardi 2.870 prima della legge finanziaria e in miliardi 3.400 dopo di questa (3.850 di spesa reale meno 450 del ticket).

Per garantire un *ulteriore contenimento della spesa* si prevede l'attuazione di tre blocchi di misure:

A) Provvedimenti legislativi:

– sospensione delle prestazioni integrative: legge 98/82	miliardi	260
– sospensione delle visite occasionali: legge 98/82	»	60
– ticket del 15% sulle indagini di laboratorio: legge finanziaria 1982	»	125
in totale	miliardi	445

B) Provvedimenti amministrativi da emanarsi da parte del Ministero della Sanità

– rinvio di programmi di ricerca, di educazione sanitaria e contestuali modifiche ai progetti-obiettivo	miliardi	400
– fissazione di un tetto di degenza alle case di cura convenzionate	»	60
– revisione degli elenchi degli assistiti per la convenzione di medicina generale	»	100
– disciplina dei ricoveri in forma indiretta e all'estero	»	30
– interventi repressivi, coordinamento ed altri	»	50
in totale	miliardi	640

C) Provvedimenti da attuare con interventi specifici, tra cui particolarmente:

– adozione prontuari diagnostico-terapeutici
– intensificazione dei controlli
– recupero crediti
– revisione degli elenchi del personale trasferito indebitamente dai Comuni al Servizio Sanitario e da restituire al settore sociale
– effetti indotti dalla fissazione di requisiti minimi per i laboratori diagnostici, RX, ecc.
– risparmio di quote ENPI/ANCC
– effetti dell'introduzione di capitolati per grandi acquisti
– introduzione nelle confezioni farmaceutiche del fustellato a lettura e annullo automatici

per complessivi miliardi 570

I tre grossi capitoli delle misure di contenimento frutterebbero, quindi, nel complesso 1.655 miliardi di lire, portando così il *fabbisogno finanziario 1982 del Servizio Sanitario Nazionale a soli 24.505 miliardi.*

LE DISPONIBILITÀ FINANZIARIE

A fronte della spesa stimata, già depurata di ogni

* Vice Presidente dell'UNCEM.

sorta di possibili risparmi e recuperi, il fondo sanitario 1982 di parte corrente è così costituito:

– stanziamento iniziale	miliardi	21.700
– aumenti dei contributi disposti dall'art. 14 della legge finanziaria 1982 a carico dei lavoratori autonomi	»	675
– idem per i lavoratori dipendenti (da 0,15% a 1%)	»	835
totale risorse disponibili	miliardi	23.210

Tra previsione di spesa (24.505 miliardi) e dotazione finanziaria (23.210 miliardi) c'è un discreto «buco» di ben 1.295 miliardi di lire. Dove trovarli? L'art. 13 della legge finanziaria dà la risposta: si arrangino U.S.L., Comuni e Comunità montane, Regioni, nell'ordine.

Le U.S.L. dovranno cercare di risparmiare (anche al di là delle necessità oggettive, pure stimate dai calcoli ministeriali) e dovranno produrre puntualmente i rendiconti trimestrali.

Comuni e Comunità montane, ove si evidenziasse dalla rendicontazione trimestrale dell'U.S.L. il maturare di un disavanzo della gestione di competenza, dovranno adottare, entro trenta giorni da specifica richiesta della Regione, «i provvedimenti necessari a portare in equilibrio il conto di gestione dell'U.S.L. stessa ai sensi dell'ultimo comma dell'art. 50 della legge 23 dicembre 1978, n. 833».

Ove ciò non avvenga, la Regione è tenuta «a sostituirsi agli organi degli enti predetti per l'adozione dei provvedimenti stessi».

A maggior garanzia che tutto si svolga regolarmente, l'art. 13 della legge finanziaria trasferisce il controllo degli atti delle U.S.L. in unica sede regionale ed istituisce, infine, i revisori che, tra l'altro, sottoscriveranno i rendiconti e redigeranno «una relazione trimestrale sulla gestione amministrativo-contabile delle U.S.L. da trasmettere alla Regione ed ai Ministeri della Sanità e del Tesoro».

LEGGENDO OLTRE LE CIFRE

Fin qui la descrizione della manovra finanziaria ipotizzata per il comparto sanitario e dei marchingegni previsti per garantirne il successo. Ora vediamo di fare alcune schematiche e forse non inutili osservazioni, dando per scontato che la previsione iniziale di 26.150 miliardi di lire sia sufficientemente realistica in rapporto ai dati della spesa 1981 ed alla naturale lievitazione dei costi. Molti ne dubitano: i dati previsionali che circolano tra le mani degli esperti delle Regioni non sempre concordano con le stime ministeriali; gli effetti, in termini di costo, della convenzione per la medicina generale appaiono oltremodo pesanti, mentre gli sperati risultati indotti in termini di diminuzione di spesa per farmaceutica, diagnostica e specialistica hanno segno assolutamente opposto. Ma partiamo pure dalla previsione ricordata, notando subito la decurtazione di 520 miliardi, che erano considerati — mesi or sono — il costo nel 1982 dei benefici che il primo contratto nazionale per i dipendenti del Servizio Sanitario dovrebbe apportare al personale.

Qualcuno si era chiesto il motivo della detrazione operata, rispondendosi da parte ministeriale che la collocazione — trattandosi di provvedimento innovativo ed in fieri — doveva essere posta in altro capitolo del bilancio dello Stato.

Siamo a giugno ormai e del contratto si comincia forse solo ora a discutere seriamente affrontando alcuni nodi (o pregiudiziali, per usare il vocabolo sindacale proprio) quali la perequazione tra il personale proveniente dai cinque diversi contratti di partenza, l'omogeneizzazione con i medici a convenzione, l'individuazione di «indennità incentivanti» a fronte di particolari ruoli e funzioni. Poi verrà la stesura della bozza di contratto, le infinite discussioni sui particolari e sui problemi tipici delle diverse decine di categorie e sottospecie (con relative organizzazioni sindacali autonome) di cui si compone il variegatissimo mondo della sanità.

Tempi lunghi, quindi, se non lunghissimi. Tant'è che si torna di nuovo a discutere, timidamente ed in via ufficiosa, di decorrenza del nuovo contratto.

E allora vuoi vedere che la saggezza ministeriale aveva visto giusto e capito fin dall'inizio che la collocazione idonea di questa nuova spesa non poteva essere il fondo sanitario 1982, solo perché si andava al... 1983?

Nel settore dei risparmi e dei recuperi si può notare:

a) Il ticket del 15% sulle prestazioni di diagnostica strumentale e di laboratorio, approvato con mesi di ritardo a mezzo della legge finanziaria è ora già rinviato col decreto legge n. 272 del 21-5-1982 pubblicato sulla G.U. n. 140, di fronte alle proteste di molte Regioni che vogliono veder chiaro nei modi di esazione e che contestano la carica antisociale del provvedimento, nonché di molte U.S.L. che non hanno, né possono darsi, il personale necessario per gli adempimenti organizzativi e burocratici. Si incasseranno i 125 miliardi previsti mesi or sono? Ne dubitiamo.

b) Molte sono le difficoltà per rendere operanti le misure di contenimento dipendenti da provvedimenti amministrativi da disporsi da parte del Ministero della Sanità. Pensiamo in particolare alla revisione degli elenchi degli assistiti dai medici di medicina generale: che vi si debba procedere è fuor di dubbio, ma che le Regioni, o le U.S.L., a seconda di chi possiede i dati di partenza, possano provvedervi con celerità è tutt'altra questione.

I dati di base, normalmente ex mutue, sono invecchiati notevolmente: rari gli aggiornamenti; la collaborazione dei medici pressoché inesistente; il personale cui affidare l'incombenza di norma scarso; difficile un rapporto di vera collaborazione con le anagrafi comunali. A tutto questo si aggiunga che,

ogni volta che si affronta da qualsiasi punto di vista la questione della schedatura e memorizzazione dell'utenza del Servizio Sanitario, spunta la miriade di problemi — non tutti di nobile aspetto — che hanno sinora impedito l'avvio del Sistema Informativo Sanitario, senza del quale siamo, e ogni giorno più saremo, nel regno del caos e nel pressappoco.

Un risparmio di 100 miliardi? Nel 1982? Vedremo.

Come pure vedremo la reale capacità, politica questa volta e non organizzativa, di fissare tetti di degenza alle case di cura convenzionate, nonché le risultanze degli interventi repressivi.

c) Chi si occupa di sanità avrà già immaginato in qual conto tenere realisticamente la previsione di 570 miliardi risparmiabili con l'adozione di singoli provvedimenti e specifici interventi. Sull'adozione, o meno, dei prontuari diagnostico-terapeutici le discussioni infuriano da tempo ed inutilmente; le recenti reazioni di associazioni mediche alla prospettiva di un intervento ministeriale in questa direzione lasciano presagire ben poco di nuovo: e appare difficile dettare norme in questo settore, tipico della professionalità medica, senza o, addirittura, contro i medici.

L'introduzione del fustellato a lettura e controllo automatici è certo auspicabile; l'industria farmaceutica vorrà collaborare e così pure la categoria dei farmacisti convenzionati; si pone però un problema di tempi per la produzione delle apposite macchine lettrici in numero sufficiente ed a costi non proibitivi.

Se ne parla, certo, ma non per il 1982.

I complessi rapporti (giuridici, organizzativi, politici, ecc.) tra Ministero della Sanità, Regioni, Comuni e U.S.L. sono tali da far ritenere né facile né rapida la proposta — pur essa benemerita — dell'introduzione di capitolati per grandi acquisti di materiale farmaceutico, o sanitario in generale, a fini di risparmio. Nel 1982?

Di recente con un telegramma molto preciso il Ministro Altissimo ha chiesto alle Regioni di impedire l'inserimento nei ruoli sanitari del personale che, svolgendo funzioni nel sociale, non ne ha titolo valido o sufficiente.

La questione è rilevante e, ove risolta rapidamente e nel senso sottinteso dall'iniziativa ministeriale, può veramente scaricare un consistente peso finanziario dalle spalle del Servizio Sanitario. Come è noto, per altro, il confine tra sanitario e sociale è mutevole, con riferimenti ideologici e politici precisi e pericolosi. L'esperienza svolta in molte Regioni, con governo di segno politico diverso, dai Consorzi socio-sanitari prima dell'avvio delle U.S.L., associando quindi sociale e sanitario, porta a credere che non sarà facile, concettualmente e legalmente, dipanare questa matassa per soli fini di risparmio del Servizio Sanitario, e per caricare altri oneri a carico dei bilanci ordinari degli enti locali. Riuscirà l'on. Altissimo? Nel 1982?

Considerazioni similari ed univoche risultanze potrebbero essere tratte per buona parte dell'intero pacchetto che dà origine al presunto risparmio di 570 miliardi che, quindi, consideriamo assolutamente inattendibile.

CONSIDERAZIONI, DUBBI E DOMANDE

Il «buco» non è, quindi, di soli 1.295 miliardi: va ben oltre! Varrebbe, forse, la pena di chiedersi il perché dell'adozione di questa linea, che chiaramente non tiene. Difficile credere ad errori di valutazione. Parte della responsabilità, certo, va al troppo lungo periodo impiegato dal Parlamento per l'approvazione della legge finanziaria. Il tempo ci dirà la parte restante. Necessità di non superare, almeno sulla carta, il famoso «tetto» dei 50.000 miliardi? Tentativo malizioso di dimostrare fuor di ogni dubbio che la spesa sanitaria è incontenibile nell'attuale sistema, con ovvia necessità di controriforma? Staremo a vedere.

I rimedi per coprire «il buco» sono contenuti — abbiamo visto — nell'art. 13 della legge finanziaria.

L'introduzione del collegio dei revisori dei conti è di fatto rinviato alla legge regionale che ne disciplinerà compiti e modalità di funzionamento. Così che neppure questa novità avrà effetto nel 1982, se non qua e là, con il risultato consueto della carta d'Italia a macchia di leopardo.

Tutt'altro che immediato ed uniforme nel paese l'inizio del controllo in sede unica degli atti delle U.S.L.: i comitati regionali vanno integrati dal rappresentante del Tesoro e dall'esperto in materia sanitaria di normina regionale; e ci vuole tempo.

Anche di questa sezione della manovra governativa resta ben poco, se non l'ennesimo ritocco all'articolo 50 della Legge 833.

In buona sostanza: se si va verso il deficit nella U.S.L., da un lato il Comitato di Controllo non approva le deliberazioni di spesa senza copertura certa, dall'altro Comuni o Comunità montane debbono adottare i necessari provvedimenti, oppure la Regione si sostituirà ad essi. L'art. 50, nelle sue ormai numerose ridefinizioni, non sarebbe un marchingegno sciocco se Governo e Parlamento se ne fossero ricordati anche in sede di adozione dei provvedimenti sulla finanza locale, ma così non è stato, per cui risulta una delle norme legislative vigenti che, oltre a non aver mai trovato applicazione, neppure potrà trovarne nel futuro.

L'art. 50 assomiglia ad un abito — tutti ne hanno uno — che si indossa solo in rarissime ed eccezionali circostanze; poi torna nell'armadio e, per mesi o per anni, non ci si pensa più e nessuno si sogna di tirarlo fuori. Ebbene la legge finanziaria provvidamente, forse per impedire che giungessimo a dimenticarlo, ce lo ha rimesso tra le mani. Sa che non ce ne serviremo, che non potremo servircene (è più facile violare l'art. 50 della 833 che tutte le altre leggi

dello Stato che lo contraddicono), ma perché non fargli prendere aria ancora una volta?

Ecco i conti (che non possono tornare) della finanza sanitaria 1982. Modeste correzioni alle singole voci, in contestazione di quelle qui affermate, sono possibili; purtroppo non può essere mutato il quadro complessivo. Per quali finalità, con quali motivazioni confessabili e non, resta da vedere e da capire.

Per certo, gli utenti del Servizio Sanitario Nazionale non avranno da trarne grandi vantaggi.

Ordine del giorno della Giunta UNCEM-Marche sui problemi della sanità

La Giunta della Delegazione regionale UNCEM delle Marche, riunitasi a Fabriano il 18 maggio per affrontare i problemi sanitari delle USL marchigiane, ha votato all'unanimità un ordine del giorno — di cui riproduciamo il testo — trasmesso agli Organi del Governo regionale, al Ministro della Sanità, al Commissario di Governo, ai Presidenti delle USL, all'ANCI, ai Partiti, alle Organizzazioni sindacali e ai quotidiani.

ORDINE DEL GIORNO

PIANO SANITARIO REGIONALE

Accertato che la proposta di «piano sanitario triennale» non è stata ancora sottoposta al voto del Consiglio regionale e che si tenta di proporre il rinvio della ristrutturazione di alcuni stabilimenti ospedalieri;

l'UNCEM, ritiene si debbano individuare con precisione i presidi sanitari da riconvertire, in linea col processo di riforma e con le direttive nazionali privilegianti i servizi di base e di prevenzione miranti a ricondurre l'assistenza ospedaliera al ruolo proprio di diagnosi e cura delle malattie nella fase acuta;

ritiene altresì che i tempi ed i modi della riconversione siano identici per ogni U.S.L. e che i finanziamenti relativi siano tempestivamente erogati e sottoposti a rigidi vincoli e controlli per la realizzazione di servizi e presidi di base (poliambulatori; laboratori per l'ambiente; attuazione progetti obiettivo; ecc...).

PERSONALE E BENI DEGLI ENTI SOPPRESSI

L'UNCEM riconferma che nel corrente anno 1982 si debbano definire le piante organiche delle ventiquattro USL, sulla base delle funzioni attribuite loro per legge e con decreto del Presidente della Giunta regionale.

La «mobilità» che si è in parte realizzata non ha nulla a che vedere con l'«assegnazione definitiva» del personale proveniente dagli enti soppressi e dai servizi sanitari a valenza provinciale trasferiti alle USL.

Inoltre, nella consapevolezza che i beni immobili, mobili ed attrezzature dei servizi sanitari degli enti soppressi e già di pertinenza degli enti locali a «valenza provinciale» sono stati trasferiti al patrimonio dei Comuni in cui sono collocati, l'UNCEM ritiene si debbano stimare tali beni e ripartire il loro valore monetario tra le ventiquattro USL marchigiane, effettuando la perequazione territoriale tramite i fondi «in conto capitale». La maggior parte delle USL montane sono prive di attrezzature scientifiche e sanitarie, nonché di immobili, ed oggettivamente non sono in grado di erogare quelle molteplici prestazioni che i decreti presidenziali hanno loro assegnato.

SERVIZI SANITARI E SERVIZI SOCIALI

Rilevato che tre amministrazioni provinciali su quattro hanno ritenuto di depennare dal proprio bilancio i finanziamenti relativi al «settore sociale» all'atto del trasferimento delle funzioni sanitarie;

l'UNCEM ritiene si debba ripristinare, sotto il profilo finanziario, la distinzione tra assistenza sociale ed assistenza sanitaria.

In attesa che il Parlamento discuta quanto prima la legge di riforma dell'assistenza, l'UNCEM ritiene non accettabile che con i limitati mezzi assegnati al «fondo sanitario» si faccia fronte alla domanda incontrollabile ed indefinibile del «sociale».

Tutto ciò è palesemente contro legge e verrebbe disattesa la stessa direttiva del Ministro della Sanità, inviata agli Assessori alla Sanità delle Regioni, del 1-4-1982.

L'assistenza sociale di fatto esiste solamente in poche USL e viene finanziata prevalentemente con i fondi riservati al settore psichiatrico.

L'UNCEM ritiene che debba essere ripristinata ai Comuni ed alle Province la competenza in materia assistenziale; alle USL il dovere di fornire le prestazioni sanitarie.

SERVIZI PER LA TUTELA DELLA SALUTE MENTALE

Ribadita la necessità di attivare i servizi ed i presidi previsti dalla legge 180/1978 ed evidenziati dall'art. 34 della legge 833/78;

l'UNCEM lamenta ancora una volta che i «dipartimenti» ed i «presidi di ricovero» relativi alla salute mentale non sono stati attuati e soprattutto nell'entroterra montano non si offrono garanzie di intervento adeguato alle popolazioni per la totale mancata mobilità del personale degli ex O.P.

FINANZIAMENTO DI PARTE CORRENTE E DEL SETTORE INVESTIMENTI

Accertata l'urgenza di pervenire ad una seria programmazione sanitaria regionale che rimuova le molteplici fonti di «spesa inutile, superflua e dannosa» (iper consumo degli analisti diagnostici, dei medicinali, dei ricoveri ospedalieri non urgenti e non necessari; il mantenimento di divisioni ospedaliere che realizzano tassi di occupazione bassissimi ed intervalli di turnover elevati, ecc...);

vista la legge finanziaria 1982 che dispone, opportunamente, controlli sulla gestione e sull'erogazione dei servizi sanitari;

l'UNCEM ritiene si debba definire immediatamente la «gestione economico-finanziaria delle USL» determinatasi nel 1981;

così come ritiene si debba urgentemente stabilire il riparto del «fondo sanitario 1982» di parte corrente prendendo a base le «funzioni» trasferite con decreti presidenziali — nel loro valore complessivo di spesa per il personale, per l'acquisizione dei beni, nonché per gli operatori mancanti e necessari per l'espletamento delle stesse funzioni —.

In tal senso è inaccettabile il contegno espresso dalla Giunta regionale che ha promosso un incontro con le cinque maggiori USL delle Marche, impegnandosi con esse per una integrazione del fondo 1982 secondo particolari percentuali che di fatto andranno ad impegnare quasi totalmente i 45 miliardi assegnati in più dal Governo nazionale alle Marche per il corrente esercizio finanziario 1982.

Un'operazione di questo tipo non avrebbe alcun fondamento né sul carattere multizonale di alcuni servizi — che multizonali non sono più — né sulla lievitazione della spesa storica, perché questa trae origine dalla mancata assegnazione di personale alle diverse USL e dall'assurda mescolanza, macroscopicamente illegittima, tra sanità e sociale.

L'UNCEM, inoltre, ritiene che siano erogati con immediatezza i fondi in «conto capitale» per l'acquisto di attrezzature, per l'avvio dei distretti di base e per la costituzione dei poliambulatori.

Infine, non è rinviabile nel tempo l'emanazione dei provvedimenti necessari alle USL per la predisposizione dei bilanci 1982.

L'UNCEM Marche ha più volte inoltrato documenti alla Regione e tramite i propri rappresentanti ha fornito proposte e suggerimenti in materia sanitaria.

Nessun atto è stato preso per la risoluzione di problemi che le USL montane, in particolare, hanno di fronte.

Si tenta, anzi, di ridurre le iniziative dell'UNCEM ad una sorta di strumentale contrapposizione tra montagna e restante territorio regionale.

Tutto ciò è mistificante e non risponde all'alto senso di responsabilità che l'UNCEM e le singole Comunità montane hanno dimostrato nel tentativo difficile e complesso di attuare la riforma sanitaria e nella ricerca di un equilibrato governo del territorio.

È comunque nello spirito della più aperta collaborazione e nella ricerca di soluzioni programmatiche idonee che l'UNCEM

CHIEDE

ancora una volta, un incontro operativo con la Giunta regionale e la Commissione sanità.

Ritiene anche che nell'eventuale ulteriore silenzio della Giunta, l'incontro debba essere effettuato con il Presidente, il Vice Presidente ed i Capi gruppo del Consiglio regionale.

Piano di valorizzazione dei pascoli associati nella Comunità montana Valli Taro e Ceno

PREMESSA

Il territorio su cui si estende la Comunità montana delle Valli del Taro e Ceno è caratterizzato da una larga presenza di terreni a vocazione pascoliva (ha. 4959 circa), dei quali ha. 2824 sono gestiti da 16 Cooperative, 3 comunalie e 5 gruppi di produttori associati (Consorzi volontari).

I restanti 2135 ha. circa sono anch'essi suscettibili di gestione associata, per cui nel medio termine la totalità dei pascoli di cui trattasi è ipotizzabile venga gestita con tale forma di conduzione.

Le ulteriori terre aventi vocazione pascoliva, peraltro di limitata estensione, poste in prossimità dei centri aziendali, verranno direttamente utilizzate dai relativi proprietari per il pascolo dei bovini da latte presenti nelle stalle anche durante la stagione estiva.

La potenzialità produttiva dei pascoli è attualmente valorizzata in misura parziale, e ciò per le seguenti ragioni fondamentali:

— gli interventi di miglioramento eseguiti negli ultimi anni, indispensabili per il recupero produttivo di queste terre, hanno interessato, stante anche le limitate risorse finanziarie disponibili, una sola parte delle stesse: ha. 1477 su ha. 4959;

— il carico di bestiame presente nelle unità territoriali interessate dai pascoli è insufficiente per la piena utilizzazione delle produzioni foraggere da essi ottenibili, tant'è vero che una parte, seppur limitata, dei bovini che attualmente utilizzano i pascoli stessi, provengono da allevamenti esterni e dalla pianura: U.G.B. 138 su 832;

— il pieno utilizzo delle superfici pascolive richiede una parziale conversione dell'indirizzo produttivo degli allevamenti, con una larga introduzione, per quanto attiene la zootecnia maggiore, di bovini di razze da carne;

— una notevole parte delle terre pascolive non è ancora organizzata per gestioni in forma cooperativa o associativa: ha. 2135 su ha. 4959.

A fronte di tale situazione, esiste, da qualche anno, un notevole interesse per il recupero produttivo di queste aree, ed a tale fine sono state costituite numerose Cooperative e gruppi di produttori associati, che provvedono alla realizzazione degli interventi di miglioramento dei pascoli ed alla loro gestione, con tendenza ad estendere progressivamente la loro attività anche alla gestione dei terreni agrari dei soci ed all'allevamento zootecnico.

In sintesi, fra i tanti elementi che incidono in modo negativo sulla economia agricola della montagna parmense, il problema che attiene il pieno recupero produttivo dei pascoli si differenzia, rispetto agli altri, per la concreta possibilità di soluzione, essendo condizionato soltanto da fattori tecnici e finanziari risolvibili nel quadro di una corretta programmazione e di una rispondente presenza pubblica.

In relazione a quanto sopra, l'Assessorato all'Agricoltura della Provincia di Parma e la Comunità montana delle Valli del Taro e del Ceno hanno disposto la elaborazione di un piano generale di valorizzazione dei terreni pascolivi di cui trattasi.

Quanto sopra ai seguenti fini:

— realizzare una gestione coordinata a scala locale di tutti gli interventi;

— individuare gli obiettivi da perseguire e le opere ed iniziative che a tale fine vanno promosse;

— determinare gli impegni finanziari richiesti ed il grado e modalità dell'intervento pubblico, verifi-



Manze di razza bruno-alpina sul Monte Pelpi. Consorzio volontario Monte Pelpi

cando altresì la eventuale opportunità di un aggiornamento delle attuali politiche di settore e di intervento;

— valutare i risultati produttivi ed economici ottenibili;

— rafforzare in modo sostanziale ed in tempi brevi la capacità promozionale dell'ente pubblico e dei privati nell'ambito del coordinamento pubblico;

— agevolare le forme di collaborazione interaziendale che consentano la realizzazione di forme di gestione unitaria su superfici proporzionate e su convenienti dimensioni degli allevamenti;

— accertare l'eventuale esigenza di potenziamento dell'assistenza tecnica, della formazione professionale, della sperimentazione tecnico-produttiva.

SINTESI DEL PIANO

1) Piano e tempi di attuazione

Per l'attuazione viene ipotizzato un periodo di durata decennale, e dopo l'approvazione del progetto generale faranno seguito progetti esecutivi.

Tale durata è stata prevista tenendo conto, non solo del notevole impegno finanziario (contro la limitata disponibilità di finanziamenti pubblici), ma anche della esigenza di una conversione parziale degli indirizzi degli allevamenti in atto e della necessità di procedere in modo graduale al fine di avere garanzia di un patrimonio zootecnico adeguato alle capacità produttive dei pascoli.

Nel piano non sono considerati i prati pascolo e pascoli utilizzati dalle singole aziende in modo autonomo perché questi troveranno valorizzazione nell'ambito dei piani di sviluppo.

2) Componenti territoriali

L'area comprende i bacini imbriferi del fiume Taro, torrente Ceno, parte torrente Baganza e dei relativi affluenti.

La superficie territoriale è di ha. 137.047 e comprende interamente 14 comuni più 1 in parte.

La popolazione oggi residente è di 43.608 unità contro le 71.192 del 1951.

Il carattere generale del territorio è prevalentemente agricolo e la produzione attuale lorda vendibile è data per l'80% da prodotti animali (latte o carne) mentre il restante 20% è fornito da culture e prodotti del bosco. L'allevamento bovino è a produzione di latte da trasformarsi, ma in alta montagna si stanno sviluppando allevamenti da carne.

3) I pascoli associati

I terreni pascolivi dell'area erano una volta utilizzati intensamente ma negli anni 60 vi è stato un progressivo abbandono.

Negli ultimi anni vi è stato un progressivo proces-







Cavalli di razza bardigiana al Prato Grande. Comunalia di Selvola

so di recupero, il quale ha comportato investimenti finanziari di circa 600 milioni fra pubblico e privato, e che ha interessato una superficie complessiva di ha. 1470, pari al 30% delle terre aventi vocazione pascoliva.

Il criterio seguito nella programmazione ed esecuzione delle opere è stato quello di assicurare livelli minimi soddisfacenti di qualità di intervento.

4) Allevamento zootecnico

Attualmente i pascoli sono gestiti da cooperative o gruppi associati formati da 784 soci.

Vi si allevano:

bovini: razza Bruno Alpina, Pezzata nera e Limousine;

equini: razza Bardigiana;

ovini: nelle aree pascolive marginali.

5) Gestione pascoli

I 784 soci gestiscono, tramite cooperative o gruppi associati, attualmente ha. 2824 di terreni pascolivi.

Le cooperative e i gruppi, sorti al fine di provvedere agli interventi di miglioramento o di gestione, stanno trasformandosi attraverso le seguenti fasi:

1ª) gestione pascoli;

2ª) acquisto, all'inizio di stagione, di un gruppo di vitelli da vendere a fine stagione;

3ª) gestione di un proprio allevamento da carne secondo la linea vacca-vitello;

4ª) gestione pascoli dei soci che cessano l'attività.

Per la mano d'opera si avvalgono di prestazioni lavoro dei soci con compensi forfettari mensili o annuali.

6) Risultati produttivi ed economici nell'attuale situazione

La capacità produttiva è di 1.503.284 U.F.

Il carico bestiame mantenibile è di 1.490 unità bovine.

Il carico bestiame presente è 1.032 U.G.B., perciò inferiore di 458.

Il risultato economico dà un prodotto netto di L. 206.680.000 dovuto da un p.l.v. di L. 329.310.000 meno L. 32.630.000 di costi.

7) Piano valorizzazione

Gli interventi da realizzare ai fini del recupero produttivo utilizzano ha. 3482.

Le opere da eseguire consistono principalmente nella costruzione di infrastrutture e interventi di miglioramento così suddivisi:

— recinzioni	L.	578.980.000
— strade di accesso ai pascoli	»	61.500.000
— approvvigionamento idrico	»	99.300.000
— decespugliamento	»	96.580.000
— ricoveri	»	144.500.000
— regimazione acque	»	47.200.000
— miglioramento boschi pascolivi	»	145.000.000
— altri interventi	»	55.500.000
— spese generali	»	49.480.000
Totale parziale	L.	1.278.020.000
— spesa prevista per gli interventi di miglioramento da effettuare sui terreni (ha. 2135 circa) ancora da acquisire alla gestione associata	L.	2.017.000.000
Totale	L.	3.295.020.000

8) Le risultanze ottenibili sono:

produzione foraggera	3.362.000	U.F.
carico bestiame	3.311	U.G.B.
produzione lorda vendibile	L. 1.229.000.000	
prodotto netto	L. 1.096.000.000	

9) Spesa prevista

La somma preventivata ammonta a L. 3.295.020.000 alla quale andrà successivamente aggiunta la spesa per la realizzazione (circa 2 miliardi) di 6 o 7 stalle, la ricerca sugli ecotipi e per interventi di carattere dimostrativo.

Il piano iniziale di finanziamento è così diviso:

L. 2.471.265.000	interventi pubblici: Regione, Stato e CEE
L. 823.755.000	interventi dei soci interessati.

CONCLUSIONI

I terreni pascolivi in esame sono attualmente utilizzati in misura parziale, e ciò sia per mancanza delle strutture di base indispensabili per l'esercizio del pascolo, sia per la limitata consistenza del patrimonio bovino presente sul territorio.

Il recupero produttivo di tali terre non pone impegnativi problemi di carattere tecnico, ed è attuabile senza grosse difficoltà di carattere organizzativo, stante la presenza di organismi cooperativi o associativi in grado di provvedere alla gestione della totalità delle terre medesime.

Quanto sopra richiederà peraltro una parziale conversione dell'indirizzo zootecnico, con larga introduzione di bovini da carne, nonché lo sviluppo degli allevamenti in forma associata, che in alcuni casi andranno a sostituire ed in altri casi ad integrare gli allevamenti aziendali.

I risultati produttivi, economici ed occupazionali

che derivano dalla realizzazione del Piano possono essere così sintetizzati:

incremento di produzione foraggera	U.F. 1.859.454
incremento carico di bestiame	U.G.B. 2.279
incremento di produzione lorda vendibile	L. 861.240.000
incremento di prodotto netto	L. 760.890.000
incremento impegno di manodopera	gg/anno 11.938

Quanto sopra a fronte di un investimento finanziario di L. 3.295.020.000, che per il 75% circa dovrebbe essere coperto da provvidenze contributive pubbliche, e per il 25% dall'apporto finanziario dei privati.

Risulta evidente, dai dati esposti, l'accettabilità del Piano sotto l'aspetto economico, anche tenuto conto delle favorevoli ripercussioni che si andranno a determinare, in termini generali, per tutta l'economia locale. Lo sfruttamento delle risorse caratteristiche delle aree montane, quali sono le risorse foraggere, che sono la base dell'attività zootecnica, costituisce infatti l'elemento di maggior rilievo per il mantenimento, nell'area montana, di un equilibrato livello di vita civile e di attività produttiva.

In tale quadro i problemi che si pongono e che dovranno maggiormente impegnare operatori pubblici, tecnici e studiosi sono i seguenti:

— stanziamento di adeguati mezzi finanziari da destinare a sostegno degli interventi promossi dagli organismi cooperativi ed associativi, nonché delle opere richieste per il miglioramento delle strutture aziendali;

— definizione degli indirizzi produttivi più rispondenti, verificandone le risultanze economiche e le migliori soluzioni tecnologiche, anche in relazione ai legami che si hanno con le problematiche di carattere aziendale e territoriale;

— potenziamento dell'assistenza tecnica;

— riesame ed eventuale aggiornamento dei criteri e della metodologia che regolano la concessione degli incentivi pubblici.

Emanato in Basilicata il Testo unico della legislazione regionale per le Comunità montane

La Regione Basilicata ha approvato, in data 24 marzo 1982, la legge regionale n. 9 dal titolo «Testo unico della legislazione regionale sulla istituzione delle Comunità montane» allo scopo di offrire la possibilità di una lettura coordinata ed attuale delle normative regionali finora emanate sugli aspetti istituzionali delle Comunità montane.

Tale esigenza di maggiore organicità è motivata sia dalle integrazioni apportate dalla legge nazionale del 23-3-1981 n. 93 alla legge 1102/71 istitutiva delle Comunità montane, per cui si impone un adeguamento a livello regionale della disciplina delle materie recate dal provvedimento statale; sia dalle modifiche subite nel corso degli ultimi dieci anni dalla precedente legge regionale 19-10-1973, n. 27, costitutiva delle Comunità montane in Basilicata.

Sulla base del primitivo testo del progetto di legge, di iniziativa della I Commissione consiliare permanente della Regione, la Delegazione regionale UNCEM della Basilicata aveva elaborato alcune proposte di emendamento che sono state solo parzialmente accolte nell'articolato definitivo.

Per quanto concerne alcuni aspetti specifici, all'articolo 11 sono indicati i casi di incompatibilità di Assessore della Comunità montana con la carica di Sindaco o di Assessore dei comuni in essa compresi, nonché con la carica di Consigliere regionale e provinciale ovvero di componente degli Organi di controllo.

All'articolo 12 è stato introdotto un nuovo comma (il III) ove si prevede l'inquadramento dei dipendenti regionali nel ruolo delle Comunità montane dopo un anno trascorso in posizione di comando, d'intesa con l'Amministrazione interessata e con il consenso del dipendente, a condizione che esista la disponibilità del posto in organico dell'Ente di provenienza per lo stesso livello funzionale.

Dall'articolo 14 del progetto di legge (attuale articolo 15) è stato soppresso il comma che prevedeva la possibile utilizzazione, da parte delle Comunità montane, degli enti operanti sul territorio per la realizzazione dei programmi annuali.

Tra le altre proposte di emendamento non recepite nella nuova normativa vi è quella relativa ad una diversa definizione dei criteri per la ripartizione dei fondi statali e regionali per le Comunità montane (4/10 in proporzione della popolazione e 6/10 del territorio), che restano, invece (art. 17), quelli in precedenza stabiliti (2/10 in proporzione diretta della popolazione; 3/10 in proporzione del territorio e 5/10 in proporzione dei coefficienti emigratori).

Nello stesso articolo 17 è stato introdotto un nuovo comma, l'ultimo, che prevede la destinazione del 5% degli importi assegnati alle Comunità montane, in attuazione di leggi di delega di funzioni amministrative o di affidamento di compiti e servizi, per le spese di gestione della Comunità stessa.

È stato peraltro abolito l'articolo 17 dell'originario progetto di legge, che contemplava la possibilità di prevedere nello statuto della Comunità un concorso alle spese da parte dei comuni.

In definitiva, con la legge regionale n. 9 sono state abrogate tutte le normative regionali finora prodotte concernenti gli aspetti istituzionali (art. 23) ed ogni altra norma in contrasto con essa.

Riportiamo di seguito il testo della legge.

Legge regionale 24 marzo 1982, n. 9: TESTO UNICO DELLA LEGISLAZIONE REGIONALE SULL'ISTITUZIONE DELLE COMUNITÀ MONTANE

TITOLO I
DISPOSIZIONI GENERALI

Art. 1.
Finalità

La presente legge disciplina la istituzione e la attività delle Comunità montane in applicazione dei principi e delle finalità fissati dalla legge 3-12-1971, n. 1102 e successive modificazioni e integrazioni.

La Regione formula i piani e i programmi di sviluppo tenendo conto del ruolo e delle scelte delle Comunità montane.

Art. 2.
Ripartizione dei territori montani in zone omogenee

I territori montani della Regione, determinati in applicazione dell'art. 3 della legge 3 dicembre 1971, n. 1102, sono ripartiti, d'intesa con i Comuni interessati, nelle seguenti zone omogenee:

a) zona omogenea «Vulture», comprendente i Comuni di: Atella, Barile, Ginestra, Maschito, Melfi, Rapolla, Rapone, Rionero in Vulture, Ripacandida, Ruvo del Monte, S. Fele, Venosa;

b) zona omogenea «Alto Bradano», comprendente i Comuni di: Acerenza, Banzi, Forenza, Genzano di Lucania, Oppido Lucano, Palazzo San Gervasio, Pietragalla, S. Chirico Nuovo, Tolve;

c) zona omogenea «Marmo-Platano», comprendente i Comuni di: Balvano, Baraggiano, Bella, Castelgrande, Muro Lucano, Pescopagano, Ruoti;

d) zona omogenea «Melandro», comprendente i Comuni di: Brienza, Picerno, Sant'Angelo le Fratte, Sasso Castalda, Satriano di Lucania, Savoia di Lucania, Tito, Vietri di Potenza;

e) zona omogenea «Alto Basento», comprendente i Comuni di: Albano di Lucania, Avigliano, Brindisi di Montagna, Cancellara, Filiano, Pignola, Potenza, Trivigno, Vaglio di Basilicata;

f) zona omogenea «Camastra Alto-Sauro», comprendente i Comuni di: Abriola, Anzi, Calvello, Corleto Perticara, Guardia Perticara, Laurenzana;

g) zona omogenea «Alto Agri», comprendente i Comuni di: Grumento Nova, Marsiconuovo, Marsicovetere, Moliterno, Montemurro, Paterno, San Martino d'Agri, Sarconi, Spinoso, Tramutola, Viggiano;

h) zona omogenea «Medio Agri-Sauro», comprendente i Comuni di: Aliano, Armento, Cirigliano, Craco, Gallicchio, Gorgoglione, Missanello, Roccanova, Sant'Arcangelo, Stigliano;

i) zona omogenea «Lagonegrese», comprendente i Comuni di: Castelluccio Inferiore, Castelluccio Superiore, Castelsaraceno, Episcopia, Lagonegro, Latronico, Lauria, Maratea, Nemoli, Rivello, Rotonda, Trecchina;

l) zona omogenea «Medio Sinni-Pollino-Raparo», comprendente i Comuni di: Calvera, Carbone, Castronuovo S. Andrea, Chiaromonte, Fardella, Francavilla sul Sinni, Senise, S. Chirico Raparo, S. Severino Lucano, Teana, Viggianello;

m) zona omogenea «Val Sarmento», comprendente i Comuni di Cersosimo, Noepoli, San Costantino Albanese, San Giorgio Lucano, San Paolo Albanese, Terranova di Pollino;

n) zona omogenea «Medio Basento», comprendente i Comuni di Accettura, Calciano, Campomaggiore, Castelmezzano, Garaguso, Oliveto Lucano, Pietrapertosa, San Mauro Forte, Tricarico;

o) zona omogenea «Basso Sinni», comprendente i Comuni di: Colobraro, Nova Siri, Rotondella, Tursi, Valsinni.

Art. 3.
Costituzione delle Comunità montane

Tra i Comuni ricadenti in ciascuna delle zone omogenee di cui al precedente art. 2, è costituita la Comunità montana, ente di diritto pubblico.

I Comuni non classificati montani, limitrofi al territorio di una Comunità montana, di concerto con questa possono far parte con voto consultivo, del Consiglio comunitario con la stessa rappresentanza stabilita dalle norme dello Statuto per i Comuni della Comunità, ai soli fini del coordinamento programmatico.

Art. 4.
Variazioni ed estinzioni delle Comunità montane

Le leggi regionali che, ai sensi degli articoli 117 e 132 della Costituzione, dell'art. 11, punto 11, e dell'art. 54, comma 3° dello Statuto regionale, istituiscono nuovi Comuni o modificano la circoscrizione dei Comuni esistenti, debbono, nel caso in cui riguardino territori montani, riadattare o modificare, d'intesa con i Comuni interessati, la individuazione delle zone omogenee e delle relative Comunità montane.

Con legge regionale si provvederà alla variazione o estinzione delle Comunità montane, d'intesa con i Comuni interessati, ove se ne verifichino le condizioni o vengano meno i fondamentali scopi istitutivi.

La stessa legge disciplina i rapporti giuridici ed economici conseguenti alla variazione o estinzione della Comunità montana.

Art. 5.
Delega funzioni amministrative

La Regione può delegare, ai sensi dell'art. 118 della Costituzione e dell'art. 55 dello Statuto, proprie funzioni amministrative alle Comunità montane.

TITOLO II
STATUTO DELLA COMUNITÀ MONTANA

Art. 6.
Approvazione

Ogni Comunità montana, entro 90 giorni dalla sua costituzione, deve adottare il proprio Statuto formulato nel rispetto dei principi contenuti nella presente legge.

Lo Statuto e le sue eventuali integrazioni o modificazioni sono approvati a maggioranza assoluta dei componenti il Consiglio della Comunità e sono soggetti all'approvazione della Regione, a norma dell'art. 4 della legge 3-12-1971, n. 1102.

Le integrazioni o modificazioni conseguenti a leggi dello Stato o della Regione saranno adottate nella prima seduta successiva alla loro entrata in vigore a maggioranza semplice.

Art. 7.
Contenuto dello Statuto

Lo Statuto delle Comunità deve stabilire, tra l'altro:

a) la sede e la denominazione della Comunità;

b) gli scopi e le finalità che la stessa intende perseguire in conformità della legge 3-12-1971, n. 1102 e successive modificazioni ed integrazioni, dello Statuto regionale e della presente legge;

c) la composizione degli organi deliberanti ed esecutivi della Comunità con l'indicazione dei poteri e delle competenze loro spettanti;

d) la durata in carica degli organi amministrativi e di controllo;

e) l'eventuale organizzazione e struttura degli uffici e Comitati tecnici;

f) l'indicazione dei casi di ineleggibilità, incompatibilità, decadenza e sostituzione dei membri di tali organi;

g) l'indicazione e la provenienza dei contributi necessari per il funzionamento della Comunità e altre norme di carattere finanziario;

h) le norme da osservarsi nella redazione ed approvazione dei regolamenti per la organizzazione degli Uffici e del personale della Comunità;

i) le norme generali ed i termini per la formazione ed approvazione dei bilanci preventivi e consuntivi, norme che comunque non possono essere in contrasto con i principi che disciplinano i bilanci degli Enti locali territoriali;

l) le norme per la disciplina delle entrate e delle spese che, ugualmente, non possono essere in contrasto con i principi stabiliti per gli Enti locali territoriali;

m) le norme per la partecipazione delle popolazioni alla predisposizione dei programmi di sviluppo e dei piani territoriali della zona di competenza;

n) le modalità per l'elezione e revoca del Presidente, della Giunta esecutiva e dei suoi membri;

o) le modalità per la convocazione e le sessioni ordinarie e straordinarie del Consiglio della Comunità;

p) ogni altra norma di amministrazione.

TITOLO III
ORGANI DELLA COMUNITÀ MONTANA

Art. 8
Ordinamento delle Comunità montane

Gli organi della Comunità montana sono:

a) il Consiglio;

b) la Giunta esecutiva;

c) il Presidente.

La Comunità deve, inoltre, avere un Collegio dei revisori dei conti e un segretario.

Il segretario è abilitato a rogare, nell'esclusivo interesse delle Comunità

montane, gli atti e i contratti di cui all'articolo 87 del T.U. della legge comunale e provinciale, approvato con R.D. 3-3-1934, n. 383 e successive modificazioni ed integrazioni, solo se in possesso dei requisiti richiesti per la partecipazione al concorso di segretario comunale.

Art. 9.

Permessi e indennità per gli amministratori delle Comunità montane

I permessi e le indennità per gli amministratori delle Comunità montane sono disciplinati dall'art. 6 della legge 23-3-1981 n. 93, recante disposizioni integrative alla legge 3-12-1971 n. 1102.

Art. 10.

Nomina dei rappresentanti dei Comuni nel Consiglio della Comunità

Il Consiglio della Comunità è costituito da Consiglieri Comunali eletti in numero di tre per ogni Comune dai rispettivi Consigli comunali.

Al fine di assicurare la rappresentanza della minoranza, uno dei rappresentanti di ciascun Comune nel Consiglio della Comunità deve essere eletto dai Consiglieri comunali della minoranza.

I Comuni a gestione commissariale saranno rappresentati dal Commissario.

Il Consiglio dura in carica 5 anni, e, comunque, se ne ricorre il caso, fino alla ricomposizione dei nuovi Consigli comunali che provvederanno a nominare i propri rappresentanti.

Fino a quando non si sarà provveduto alla nomina del Presidente e della Giunta il Consiglio sarà convocato e presieduto dal consigliere più anziano.

La Giunta esecutiva rimane in carica, per l'ordinaria amministrazione, sino alla nomina della nuova Giunta.

Art. 11.

Della Giunta e del Presidente

La Giunta è composta dal Presidente e da un numero di membri non inferiore a sei e non superiore a otto, fra cui il Vice Presidente, eletti con modalità da determinarsi con norme statutarie delle singole Comunità.

L'appartenenza alla Giunta è incompatibile con la carica di Sindaco o di Assessore dei Comuni facenti parte della Comunità, nonché di Consigliere regionale e provinciale ovvero di componente di organi di controllo.

TITOLO IV
PERSONALE

At. 12.

Del personale

Le Comunità montane provvedono alla prima costituzione dei propri uffici con personale comandato da enti locali e regionali e dalla Regione, analogamente a quanto disposto dall'art. 65 della legge 10-2-1953 n. 62.

In relazione all'entità delle funzioni da svolgere, potrà aversi il distacco o il comando di detto personale presso la Comunità.

Dopo un anno trascorso in posizione di comando presso le Comunità montane i dipendenti della Regione possono essere inquadrati nel ruolo della Comunità. Il provvedimento di inquadramento è adottato dalla Giunta comunitaria con il consenso del dipendente e previa intesa con l'Amministrazione interessata a condizione che esista la disponibilità del posto in organico corrispondente al livello funzionale rivestito dal dipendente nell'Ente di provenienza; la decorrenza degli effetti giuridici ed economici dell'inquadramento coincide con la data di esecutività del relativo provvedimento ed è contestuale alla cancellazione dai ruoli dell'Ente di provenienza. Il dipendente trasferito si colloca nella posizione retributiva corrispondente a quella in godimento.

Le Comunità devono darsi un regolamento organico entro tre anni dalla legge di approvazione dei rispettivi Statuti.

I posti previsti nella tabella organica, non coperti da personale trasferito o comandato, potranno essere occupati soltanto per pubblico concorso, col trattamento giuridico ed economico previsto dal D.P.R. 1 giugno 1979 n. 191 e successive modificazioni ed integrazioni.

Il regolamento organico del personale che dovrà prevedere, tra l'altro, anche l'ufficio di piano costituito a norma dell'articolo 7 della legge 23-3-1981, n. 93, diviene esecutivo dopo il visto di legittimità da parte del competente organo di controllo.

TITOLO V
COMPITI ED ATTIVITÀ DELLE COMUNITÀ MONTANE

Art. 13.

Compiti della Comunità

Le Comunità montane, enti intermedi di decentramento amministrativo e organizzativo nonché unità elementari di programmazione socio-economica, hanno i seguenti compiti:

a) formulazione dei piani di sviluppo socio-economico-territoriali;

b) gestione delle competenze amministrative attribuite dallo Stato e/o delegate dalla Regione;

c) gestione delle funzioni delegate dai Comuni.

Art. 14.

Piani di sviluppo

La Comunità deve adottare, con il più largo concorso degli enti e delle forze sociali interessate, entro un anno dalla costituzione, in armonia con le linee del piano regionale e del piano di assetto territoriale e, in mancanza di essi, con le direttive regionali in materia di pianificazione, un piano pluriennale per lo sviluppo socio-economico-territoriale, con le caratteristiche e il contenuto di cui all'articolo 5 della legge 3-12-1971, n. 1102 ed eventuali modificazioni successive.

La Giunta, per la formazione del piano, sulla base di un dibattito preventivo in seno al Consiglio della Comunità, formula una proposta di piano articolata per settori; su tale base, secondo quanto previsto dal successivo art. 15 della presente legge, svolge le consultazioni dei cittadini, delle organizzazioni, degli enti, delle Province e dei circondari interessati.

I Consigli comunali dei Comuni compresi nel territorio della Comunità esprimono, entro trenta giorni dal suo ricevimento, il loro parere sulla proposta di piano.

Le Comunità dovranno, poi, predisporre, entro il 30 settembre di ciascun anno, piani annuali di attuazione del piano pluriennale.

Le Comunità montane possono, altresì, redigere con lo stesso procedimento previsto per l'adozione dei piani pluriennali di sviluppo socio-economico territoriale, in armonia con le linee di programmazione e con le norme urbanistiche stabilite dalla Regione, un piano urbanistico-comunitario.

Le Comunità, per il periodo di preparazione dei piani pluriennali potranno, infine, adottare, con lo stesso procedimento previsto per i piani stralcio annuali, programmi di opere e di interventi redatti sulla base degli indirizzi programmatici approvati dal Consiglio regionale.

I piani pluriennali di sviluppo socio-economico-territoriale sono approvati con legge regionale; i piani stralcio annuali ed i programmi di opere e di interventi sono approvati dal Consiglio regionale.

Nel piano di sviluppo pluriennale e nel programma stralcio annuale la Comunità deve osservare quanto previsto dal 3° comma dell'articolo 5 della legge 23-3-1981, n. 93.

I piani di sviluppo urbanistico sono autorizzati ed approvati con le procedure di cui agli artt. 2 e 3 della legge regionale 8-2-1977, n. 10.

Art. 15.

Rapporto con gli altri enti

Nella formulazione del piano di sviluppo economico, sociale e territoriale, le Comunità montane possono costituire un Comitato tecnico consultivo composto dai rappresentanti delle organizzazioni sindacali di categoria maggiormente rappresentative e delle associazioni culturali operanti nel settore e nel territorio.

Le Comunità montane, per la partecipazione diretta delle popolazioni interessate, applicheranno le norme previste dallo Statuto regionale.

Gli enti operanti nel territorio della Comunità dovranno adeguare i propri programmi ed i propri strumenti urbanistici a quelli della Comunità, secondo quanto stabilito, rispettivamente, dagli articoli 5 e 7 della legge 3 dicembre 1971, n. 1102.

Il Presidente della Regione, anche su deliberazione della Giunta della Comunità montana, con provvedimento motivato può sospendere l'esecuzione dei lavori che compromettano la realizzazione dei piani e dei programmi comunitari.

Art. 16.

Rapporti con i Comuni

Le Comunità montane esercitano le funzioni ad esse delegate dai Comuni, anche per le parti del territorio non classificate montane purché riferite a Comuni con popolazione censita non superiore a 50 mila abitanti.

In ogni caso gli interventi finanziari della Comunità montana ed ogni altro intervento finanziario pubblico destinato alla montagna, sono impiegati esclusivamente in territori classificati montani.

Art. 17.

Ripartizione dei fondi statali e regionali

I fondi assegnati alla Regione, a norma dell'art. 1 della legge 23-3-1981 n. 93, per la redazione e l'attuazione dei piani e dei programmi delle Comunità saranno ripartiti fra le stesse con i seguenti criteri:

a) per 2/10 in proporzione diretta alla popolazione residente nel territorio di ciascuna Comunità montana, determinata sulla base della più recente pubblicazione dell'Istituto Centrale di Statistica, disponibile al momento della ripartizione;

b) per 3/10 in proporzione diretta alla superficie territoriale di ciascuna Comunità;

c) per 5/10 in proporzione diretta ai coefficienti emigratori di ciascuna Comunità relativi all'ultimo periodo intercensuario.

La Regione provvede a determinare nel proprio bilancio pluriennale le autorizzazioni di spesa da impegnare nei rispettivi territori montani integrando e coordinando i finanziamenti di cui alla legge 23-3-1981 n. 93, con quelli determinati ad altro titolo da leggi statali e regionali.

La Regione, nell'assegnazione dei fondi alle Comunità montane in attuazione di leggi di delega di funzioni amministrative o di affidamento di compiti e servizi, dovrà prevedere la destinazione di una somma pari al 5% degli importi assegnati, per le spese di funzionamento e di ufficio delle Comunità montane.

TITOLO VI

DEI CONTROLLI

Art. 18.

Controllo sugli atti delle Comunità montane

Il controllo sugli atti delle Comunità montane è esercitato dalla competente sezione del Comitato per il controllo sugli atti dei Comuni e degli altri enti locali, salvo quanto previsto dalla presente legge.

Per competente sezione di controllo si intende quella che esercita il controllo sulla maggioranza dei Comuni costituenti la Comunità o, in caso di parità di Comuni, quella cui appartengono i Comuni con maggiore consistenza di popolazione residente alla data dell'ultimo censimento.

TITOLO VII

BENI DELLA COMUNITÀ - CONTRATTI DI TESORERIA

Art. 19.

Approvazione del regolamento per l'uso dei beni della Comunità

Il Consiglio della Comunità disciplina, con apposito regolamento, l'uso dei beni della Comunità di cui alla legge 3-12-1971, n. 1102 e successive modificazioni ed integrazioni.

Art. 20.

Servizi di Tesoreria della Comunità

Ogni Comunità deve avere un servizio di tesoreria da affidarsi ad un Istituto di credito o Azienda di credito.

Esso sarà disciplinato da un apposito Regolamento da deliberarsi dal Consiglio della Comunità e per detto servizio dovrà essere stipulato un contratto da approvarsi con deliberazione del Consiglio della Comunità.

Art. 21.

Contratti della Comunità

Per i contratti riguardanti le alienazioni, le locazioni, gli acquisti, le somministrazioni e l'appalto di opere, le Comunità montane sono soggette alla disciplina stabilita per i contratti dei Comuni.

Art. 22.

Norma transitoria

Per le situazioni in atto, la norma di cui al 2° comma del precedente articolo 11 si applica ai casi di rielezione della Giunta o nei confronti dei singoli membri chiamati a comporre la stessa.

Art. 23.

Abrogazione

Sono abrogate le leggi regionali n. 27 del 19-10-1973, n. 28 del 19-10-1973, n. 22 del 27-2-1975, n. 28 del 2-9-1976, n. 15 del 4-3-1980, n. 33 del 21-5-1980, n. 2 del 20-3-1981.

Sono abrogati, altresì, l'art. 2 della legge regionale n. 7 del 5-3-1979 ed ogni altra norma legislativa regionale in contrasto con la presente legge.

Art. 24.

La presente legge regionale è pubblicata nel Bollettino Ufficiale della Regione. È fatto obbligo a chiunque spetti di osservarla e farla osservare come legge della Regione Basilicata.

Approvata la nuova legge per le Comunità montane in Lombardia

Il 10 giugno il Consiglio regionale della Lombardia ha approvato la nuova legge per le Comunità montane.

Ritorneremo sull'argomento nel prossimo numero.

Con le piante officinali alla riscoperta della natura e alla valorizzazione delle zone marginali

Desta oggi una certa, comprensibile curiosità l'interesse nuovo che va sempre più avvolgendo un settore, quale quello delle piante officinali che, in un passato nemmeno tanto remoto, era confinato nella quasi totale disattenzione.

Viene perciò naturale chiedersi da che cosa tragga origine la riconsiderazione di cui, da qualche anno, queste piante godono. In proposito, due elementi, fra gli altri, risultano aver fondamentalmente contribuito a risvegliare la generale attenzione su tale comparto e sui problemi che lo riguardano e che esso pone. Anzitutto, la crescente tendenza, come fatto generale umano e come manifestazione particolare delle popolazioni delle aree economicamente più avanzate, ad un riaccostamento alla natura ed a quanto essa direttamente offre per le più differenti necessità dell'uomo. La ricerca di questo rapporto più diretto si è tradotta anche in una richiesta più viva ed insistente di prodotti alimentari, terapeutici, e via dicendo, più frequentemente di origine vegetale e, comunque, il più possibile esenti da manipolazioni. In questa richiesta si inserisce la domanda in continua espansione di piante cosiddette officinali, immagine di una naturalità e di una natura sempre più lontane, ma sempre più desiderate.

In secondo luogo c'è stata l'indicazione, via via più precisa, da parte delle Autorità di Governo, della coltivazione di piante officinali quale possibile contributo alla soluzione di due problemi che gravano sul Paese; il forte deficit nella bilancia commerciale (alla cui formazione le importazioni di tali piante e di loro derivati concorrono, seppure in misura relativamente contenuta) e la necessità di trovare nuove forme di occupazione o di integrazione del reddito, soprattutto nelle zone marginali (particolarmente in collina e montagna). Le varietà di condizioni pedoclimatiche adatte allo sviluppo di colture con esigenze ambientali tra loro anche profondamente diverse, esistenti in Italia; la disponibilità di terreni non utilizzati o sfruttati in misura insoddisfacente; l'esistenza di una certa tradizione nel campo della coltivazione di piante officinali, sono tutti elementi che hanno concorso a far prendere in seria considerazione l'ipotesi di un rilancio delle colture in questione ed a far inserire una loro espansione tra i possibili indirizzi ed obiettivi che sono alla base del Piano Agricolo Nazionale (legge 27-12-1977, n. 984).

Tutto questo, insieme ad altri fattori di carattere più generale, ha attirato una serie di iniziative, sia in campo agricolo che commerciale, per effetto delle quali l'interesse per il comparto ed i suoi problemi ha assunto proporzioni di particolare evidenza.

Il Ministero Agricoltura si è già occupato di tali questioni, ed ha assunto iniziative concrete al riguardo, volte a favorire l'allargamento delle attività di coltivazione. In particolare, nel campo della sperimentazione, la direzione generale della produzione agricola, affidata al dott. De Fabritiis, nel quadro del «Progetto piante officinali», in base alla legge 984/77 (Quadrifoglio), ha incaricato di un programma specifico di ricerca e sperimentazione un gruppo di noti esperti e studiosi, quali: il prof. Castellani ed il dr. Bezzi dell'Istituto di Alpicoltura di Trento; il prof. Tammaro dell'Università dell'Aquila; il prof. Marzi dell'Università di Bari; il prof. Ricci dell'Università di Sassari; il prof. Gallicani dell'Università di Firenze; il dr. Zanzucchi del Consorzio delle Comunalie Parmensi.

Questi studiosi hanno già presentato una prima relazione relativa allo stato delle coltivazioni ad un anno di distanza dall'inizio della loro ricerca, per le specie: gentiana lutea, lavandino, zafferano e salvia officinale. La ricerca ha la durata di un quinquennio e ne è prevista l'estensione ad altre specie.

Un'altra iniziativa del Ministero Agricoltura, sempre nel quadro dei programmi della legge «Quadrifoglio», riguarda l'affidamento all'IRVAM di un'indagine a carattere economico, relativa «allo stato ed alle prospettive della produzione e del mercato delle piante officinali». Alla ricerca ha partecipato anche il Corpo Forestale dello Stato. Nonostante le molteplici difficoltà che i ricercatori hanno dovuto affrontare, per la assoluta mancanza di dati statistici di base recenti, per la carenza di riferimenti validi, le caratteristiche stesse della produzione, ecc., gli elementi conoscitivi forniti risultano di grande interesse ed utilità, ai fini di un programma preciso di sviluppo.

Per quanto riguarda la coltivazione, la superficie investita ammontava, nel 1980, a circa 1.260 ettari; dal conto sono escluse quelle specie che possono trovare impiego in gastronomia presso le industrie trasformatrici ma che sono comunemente reperibili sul mercato dei prodotti orticoli. Esclusa anche la superficie ad agrumi (Bergamotto specialmente) che pure, in parte, sono impiegati nell'estrazione di oli essenziali o nella lavorazione di altri prodotti.

Quanto alla raccolta — sempre più diffusamente regolamentata in sede regionale — si è riscontrata una difficoltà ancora maggiore nell'acquisire informazioni. Si è accertato che, comunque, in linea di massima, è sviluppata in forma regolare in talune regioni dell'arco alpino (Val d'Aosta, Piemonte, Lom-

bardia, Trentino), in Toscana, in Umbria, nelle Marche, in Abruzzo ed in Calabria. In quest'ultima regione si concentra in particolare oltre l'85% della produzione di radici di liquirizia; l'altro 15% è reperito in Abruzzo, Puglia e Sicilia. La produzione italiana copre comunque solo i 3/4 del fabbisogno nazionale.

Viene sottolineato lo sviluppo che sembrano assumere le iniziative di tipo cooperativo, nel campo della coltivazione e, collateralmente, per l'allargamento della gamma dell'offerta, anche nella raccolta di specie spontanee. Le iniziative cooperative trovano un sostegno finanziario da parte delle regioni; alcune di esse, poi, risultano impegnate anche nella realizzazione di centri sperimentali, gestiti spesso tramite organismi quali le Camere di Commercio e le Comunità montane.

La produzione nazionale si dimostra insufficiente a coprire il fabbisogno interno; in termini monetari, nel triennio 1978-'80 la bilancia commerciale ha presentato un deficit medio annuo di oltre 62 miliardi di lire, risultanti dalla differenza fra un export di 73 miliardi ed un'importazione di 135 miliardi. Tra i prodotti in esportazione le voci più importanti sono costituite dagli oli essenziali (46,8% del valore complessivo), seguiti da gomme e resine (24,5%) e piante o loro parti ad uso farmaceutico, alimentare, ecc. (13,1%); fra quelli importati spiccano egualmente gli oli essenziali (39% del totale), piante o loro parti (26,7%), gomme e resine (16%).

Il fabbisogno nazionale, in tendenziale aumento nel corso degli ultimi anni e soddisfatto in misura crescente dalle importazioni, potrebbe essere coperto per una quota maggiore da un ampliamento dell'offerta interna, da realizzarsi essenzialmente attraverso uno sviluppo delle coltivazioni. A questo fine, vengono indicati alcuni obiettivi essenziali: una maggiore competitività dei prodotti sul piano dei prezzi rispetto a quelli di origine estera o di prodotti sostitutivi; una qualificazione ottimale dei prodotti stessi.

Occorre peraltro considerare che diversi ostacoli si frappongono ad un sostanziale incremento delle attività di raccolta; dall'eccessivo costo di manodopera, all'attuale impossibilità di programmare con sufficiente precisione il ritmo dei rifornimenti, stante la carenza d'informazioni in ordine alle necessità reali dell'industria e del commercio. Dalla scarsa omogeneità dei prodotti realizzati, alla complessità e l'elevato costo (intermediazione) delle operazioni tendenti a realizzare un'aggregazione dell'offerta in quantitativi adeguati alle necessità della domanda. Anche l'allargamento della normativa volta a regolamentare (limitazioni e divieti) la raccolta, nel quadro di un'azione di tutela dell'ambiente naturale, pone, come è evidente, dei condizionamenti.

La stessa raccolta di erbe spontanee potrebbe quindi rispondere a due esigenze fondamentali, cioè: fornire taluni prodotti non ottenibili attraverso la coltivazione, al fine di ampliare la gamma delle disponibilità; consentire l'occupazione di manodopera marginale o il conseguimento di redditi integrativi per persone occupate in via principale in attività di altro genere.

Tra gli elementi che appaiono di fondamentale importanza per un'espansione delle coltivazioni sono stati individuati: un sostanziale incremento dell'attività di sperimentazione, per trasferire poi agli agricoltori le esperienze più valide e significative; un approfondimento delle conoscenze in ordine al fabbisogno effettivo ed agli attuali canali d'approvvigionamento.

(O. E. P.)



Antica distilleria di menta con addetti, a Pancalieri (primi anni del '900)

La situazione della produzione e del mercato delle piante officinali in Italia
Dati regionali sulla coltivazione e raccolta

1ª PARTE

L'IRVAM, per incarico del Ministero dell'Agricoltura e nell'ambito dei programmi di ricerca previsti dalla legge 984/77 (Quadrifoglio) ha portato a termine uno «studio sullo stato e le prospettive della produzione e del mercato delle piante officinali in Italia». La ricerca si è valsa della collaborazione di numerose fonti di informazione, quali: agricoltori, singoli o aderenti a cooperative; consorzi; associazioni; orti e giardini botanici, annessi o meno a facoltà universitarie; operatori commerciali ai diversi livelli; comuni, province e regioni (in particolare gli Assessorati all'Agricoltura, alle Foreste, all'Ecologia ed all'Ambiente); camere di commercio; enti di sviluppo; industrie; riviste specializzate; esperti in genere. Al lavoro di acquisizione dati ha partecipato il Corpo Forestale dello Stato che, tramite la sua rete periferica, ha provveduto ad effettuare un censimento delle coltivazioni in atto nel 1980.

L'elaborato si articola in cinque capitoli generali riguardanti: la situazione in Italia nel periodo pre-bellico; la situazione nel periodo post-bellico; la situazione attuale; la situazione in alcuni altri Paesi; le prospettive del settore in Italia.

Da tale studio OEP ha desunto i seguenti dati e le note riguardanti la situazione della produzione e del mercato delle piante officinali in Italia, nonché i dati regionali sulla coltivazione e la raccolta delle medesime.

Di questi ultimi, iniziamo a pubblicare quelli relativi a Piemonte, Toscana, Marche, Umbria, Basilicata e Sicilia; nel prossimo numero pubblicheremo quelli delle altre regioni.

Per il 1980 la superficie investita a piante officinali in Italia è stata valutata in circa 1.260 ettari.

Le province interessate all'attività di coltivazione ammontano a 36, distribuite in 14 regioni. Tra queste ultime il Piemonte e la Toscana assommano la maggior parte della superficie coltivata, il 46,5% ed il 31,5% nell'ordine; seguono Liguria (7,8%), Marche (4,2%) ed Emilia Romagna (4,0%).

Le aziende contattate nel corso dell'indagine sono 416 ma, sulla base delle indicazioni raccolte, si è potuto stimare che le unità effettivamente operanti, alle quali si riferiscono i dati di superficie riportati, sono 1.110, ripartite fra le diverse regioni secondo le seguenti proporzioni: Sardegna 27%; Toscana 20,8%; Liguria 17,2%; Marche 12,6%; Piemonte 9%; Abruzzo 6,2%; Veneto 4,5%; Lombardia, Trentino, Emilia Romagna, Umbria, Campania, Puglia e Calabria 2,7% complessivamente.

Per il 56,6% le aziende censite sono situate al di sotto dei 300 metri, un altro 28,8% tra i 300 ed i 600 metri; il 12,6% tra i 600 ed i 1.000 metri e solo il 2% al di sopra dei 1.000 metri.

Quella diretta è la forma di conduzione nettamente prevalente (79,3% del totale delle unità); seguono le aziende in affitto (4,2%), quelle condotte con salariati e/o compartecipanti (3,7%) e quelle con contratti di mezzadria e colonia (1,7%), mentre l'11,1% delle unità rientra nel gruppo misto comprendente anche le aziende cooperative.

È però il caso di sottolineare come, in effetti, la cooperazione abbia un peso maggiore di quello indicato, in campo produttivo e, soprattutto, commerciale; a ciascuna delle unità cooperative, censite, o comunque individuate, fa infatti capo un numero più o meno ampio di agricoltori i quali contribuiscono collettivamente alla conduzione dell'azienda o provvedono al conferimento della produzione realizzata individualmente. In definitiva, quindi, l'incidenza della cooperazione, in termini di aziende, può essere stimata intorno al 15% - 20% del totale.

Nel complesso l'impiego di mezzi meccanici nelle operazioni colturali è piuttosto modesto: l'uso di macchine tocca livelli di tutto rilievo (84,7% dei casi) solo nella preparazione del terreno mentre si abbassa notevolmente nel caso della semina (18,7%) e della raccolta (26,1%), operazioni eseguite in prevalenza manualmente, con conseguente elevazione dei costi.

Egualmente limitata la diffusione di attrezzature

aziendali di diverso genere, attinenti la produzione, la conservazione e la lavorazione: solo il 9,6% delle aziende è provvisto di serre per produzione di materiale di moltiplicazione e il 12,3% di serre per coltura; il 24,4% è dotato di locali per lavorazione e confezione del prodotto, il 17,2% di magazzini di conservazione, il 4,2% di distillatoi e l'11,6% di essiccatoi.

L'indagine ha permesso anche di accertare che il materiale di moltiplicazione è per il 73,5% di produzione aziendale, il 2,5% è certamente di provenienza estera mentre il restante 24% è acquistato sul mercato italiano, pur non potendosene escludere un'origine extra nazionale.

Le specie coltivate nel 1980 erano complessivamente 74; di esse solo 43 (pari al 58% del totale) assommavano oltre il 99,5% dell'intera superficie.

Tra le più estesamente coltivate, la Menta piperita (32% dell'area complessiva); il Giaggiolo (26,8%) nelle due varietà fiorentina e germanica, la prima delle quali riveste importanza preponderante (25,9%); la Lavanda ed il Lavandino (12,9% nel complesso); il Dragoncello (6,8%); l'Assenzio gentile (6,1%); la Salvia officinale (1,7%) e la Salvia sclarea (0,9%); lo Zafferano (1,4%); il Gelsomino (1,2%); il Coriandolo (1%) e il Cardo mariano (0,8%).

Nel 1981 la produzione dovrebbe aver segnato una leggera espansione, intorno al 4-5%: il 45,6% delle aziende ha infatti dichiarato, in occasione delle interviste, di non prevedere variazioni nell'estensione delle coltivazioni, il 25,2% ha denunciato l'intenzione di apportare riduzioni mentre il 29,2% ha preannunciato un ampliamento.

DOCUMENTAZIONE

Ripartizione della superficie coltivata in Italia a piante officinali e delle aziende coltivatrici - Anno 1980

	Superficie		*Aziende operanti*	
	ettari	*ripart. %*	*numero*	*ripart. %*
Torino	156,5		42	
Alessandria	0,1		1	
Asti	1,8		7	
Cuneo	427,9		50	
PIEMONTE	586,3	46,5	100	9,0
Genova	3,6		44	
Imperia	76,5		84	
La Spezia	2,0		4	
Savona	16,1		59	
LIGURIA	98,2	7,8	191	17,2
Bergamo	0,1		1	
Brescia	0,5		1	
Pavia	0,9		3	
Sondrio	1,5		4	
LOMBARDIA	3,0	0,2	9	0,8
Trento - TRENTINO ALTO ADIGE	1,3	0,1	1	0,1
Verona - VENETO	23,7	1,9	50	4,5
Bologna	32,5		3	
Forlì	3,3		1	
Parma	2,8		1	
Piacenza	10,0		1	
Ravenna	2,2		1	
EMILIA-ROMAGNA	50,8	4,0	7	0,6



Addette al confezionamento di mazzetti di Assenzio gentile

	Superficie		Aziende operanti	
	ettari	ripart. %	numero	ripart. %
Ancona	10,2		8	
Ascoli	1,0		1	
Macerata	39,6		130	
Pesaro	2,0		1	
MARCHE	52,8	4,2	140	12,6
Firenze	30,1		60	
Arezzo	326,8		140	
Grosseto	20,2		1	
Lucca	3,9		17	
Siena	17,1		13	
TOSCANA	398,1	31,5	231	20,8
Perugia - UMBRIA	6,8	0,5	3	0,3
L'Aquila	3,8		67	
Teramo	0,2		2	
ABRUZZO	4,0	0,3	69	6,2
Avellino	1,4		1	
Salerno	4,3		4	
CAMPANIA	5,7	0,5	5	0,5
Lecce - PUGLIA	0,4	0,1	1	0,1
Reggio C. CALABRIA	16,9	1,3	3	0,3
Cagliari-Oristano SARDEGNA	14,0	1,1	300	27,0
TOTALE ITALIA	1.262,0	100,0	1.110	100,0

Ripartizione per specie della superficie investita in Italia a piante officinali - Anno 1980

Specie	Ettari
Menta piperita	403,9
Giaggiolo fiorentino	326,8
Giaggiolo germanico	11,9
Lavandino	109,4
Dragoncello (Estragone)	85,8
Assenzio gentile	76,7
Lavanda	53,2
Salvia officinalis	21,6
Zafferano	17,9
Gelsomino	15,0
Coriandolo	12,4
Salvia sclarea	11,9
Cardo mariano	10,2
Camomilla romana	9,0
Iperico	7,4
Melissa	6,4
Bardana	5,8
Issopo	5,5
Eucalipto	5,0
Cerea	4,8
Tarassaco	4,5
Boraggine	3,9
Assenzio pontico	3,7
Assenzio romano	3,4
Maggiorana	3,4
Cardo santo	3,0
Senape nera	3,0
Altea	2,5
Calendula	2,4
Achillea millef.	2,2
Psillio	2,2
Camomilla comune	2,2
Elicriso	2,0
Angelica alp.	2,0
Fieno greco	2,0
Malva s.	2,0
Liquirizia	1,8
Meliloto	1,7
Passiflora	1,7
Valeriana	1,5
Gramigna	1,4
Timo volgare	1,4
Malva	1,0
Altre *	6,5
TOTALE	1.262,0

(*) La voce comprende le seguenti specie: Achillea muscata; Angelica arc.; Anice verde; Artemisia; Balsamite; Biancospino; Camedrio; Cataria; Colchico; Crescione; Enula cam.; Genepì femm.; Genziana as.; Iva; Levistico; Limonella; Marrubio; Nepetella; Pimpinella; Ruta; Sambuco nero; Serpillo; Stramonio; Timo; Verbena; Rudbechia; Rabarbaro; Rosa muscata; Cedrina; Menta crispa; Rosa provenzale.



Distilleria di menta

Dati di alcune Regioni

PIEMONTE

Coltivazione

È, questa, la regione ove la coltivazione di piante officinali è maggiormente diffusa (586 ha, pari al 46,5% della corrispondente superficie nazionale), oltreché praticata, almeno in misura così ampia, da più lungo tempo. Le province interessate a questa attività sono quattro: Cuneo, Torino, Alessandria ed Asti, ma in pratica le prime due assommano oltre il 99% dell'intera area, in rapporto un 2,7:1.

Le specie globalmente presenti sono 22: fra tutte quella maggiormente coltivata è la Menta (piperita, piemontese) alla quale nel 1980 sono stati destinati 400 ha. mentre in precedenza erano stati toccati livelli nettamente superiori. Seguono il Dragoncello (85 ha. dei quali 60 nel territorio del capoluogo regionale e 25 in provincia di Cuneo); l'Assenzio gentile (intorno ai 75 ha., dei quali 25 nel Cuneese); l'Iperico (6 ha.); la Lavanda e l'Assenzio pontico (2 ha. in entrambi i casi); la Salvia e la Camomilla romana (1 ha.) e via via tutta la serie delle altre specie estese su superfici decrescenti, fino ai 300 mq. (Achillea millefiori, Altea, Angelica arc., Assenzio romano, Cardo santo, Genepì femmina, Issopo, Melissa, Ruta, Salvia sclarea, Serpillo, Valeriana e Rabarbaro).

La coltivazione della Menta tradizionalmente attuata da tempo nelle province di Torino e Cuneo, ha risentito negativamente della concorrenza svolta dagli oli essenziali d'importazione, offerti a prezzi inferiori in rapporto al prodotto locale, il quale tuttavia seguita a godere, anche all'estero, di un particolare favore per l'elevato standard aromatico.

La superficie investita si ripartisce attualmente in gran parte, fra i comuni di Bra, Carignano, Carmagnola, Cavallermaggiore, Cavour, Faule, Genola, Lombriasco, Moretta, Osasio, Pancalieri, Racconigi, Vigone, Virle.

Tra questi centri Moretta e Pancalieri si distinguono in particolare per la varietà di altre specie coltivate (Assenzio, Dragoncello, Iperico, ecc.). La resa per ettaro in oli essenziali varia, in funzione di diversi elementi, a seconda degli anni e delle zone: nel 1981 si è aggirata intorno ai 55 Kg., qualcosa in meno rispetto all'anno precedente. Sempre nel 1981, il prezzo pagato per l'essenza grezza delle imprese distillatrici è stato in media di 55.000 L./Kg. Iva (8%) inclusa. Col passare degli anni, in conseguenza della riduzione delle superfici investite, è andato diminuendo anche il numero delle aziende raffinatrici che, a quanto risulta, dovrebbero essere attualmente nella regione solo 3.

Il problema dell'incentivazione per uno sviluppo delle coltivazioni delle piante officinali protette è stato affrontato da diversi anni dalle autorità della Regione, dove già studiosi ben noti (Pomini, Sacco, ecc.) avevano da tempo avviato con successo programmi di sperimentazione. I primi provvedimenti in materia risalgono alla legge regionale 18-8-1974 n. 24, sostituita dalla legge regionale 6-11-1978 n. 68. In base alle due norme citate la Regione ha concesso, tra il 1976 ed il 1981 (fino alla data del 31/8) contributi per l'acquisto di sementi o per spese di primo impianto ad 84 operatori, per un ammontare di lire 44 milioni circa. Un contributo di 9,5 milioni è stato erogato al Giardino Alpino «Chanousia», per scopi sperimentali ed iniziative turistico-didattiche.

Agli agricoltori interessati alla coltivazione di piante officinali non protette contributi sono invece erogati da altri Organismi; ad esempio è offerto dalla Comunità Montana Valli Chisone e Germanasca con sede in Pomaretto (To). Sempre la Regione ha recentemente stretto un accordo di collaborazione con l'Istituto Botanico dell'Università di Torino, il quale dovrà attuare un programma di studi e ricerche, effettuando, tra l'altro, prove di coltivazione, un censimento dei coltivatori di piante protette ed uno studio del mercato e dei problemi relativi alla commercializzazione.

Oltre agli esperimenti in corso alla Stazione Alpina di Sauze d'Oulx (cfr. articolo in questo stesso numero), un'altra importante iniziativa, a livello provinciale questa volta, è stata avviata dalla CCIAA di Cuneo che sta organizzando un Centro sperimentale per la coltivazione di piante officinali basato su 4 sezioni poste in zone e ad altitudini differenti: 2 ha. a Demonte (m. 780 s.l.m.), dove sorgerà la sezione madre del Centro; 2 ha. a Moretta (m. 260 s.l.m.); 1 ha. a Prati del Vallone (1750 m. s.l.m.) in Comune di Pietraporzio e 2 ha. in località Sibole (m. 2000 s.l.m.) in Comune di Castelmagno. Il Centro si propone obiettivi in parte diversi da quelli dei vari giardini officinali in quanto, oltre a prove di coltivazione su essenze scelte che si presume possano svilupparsi nei diversi habitat, saranno tenute in particolare considerazione le risultanze dal punto di vista economico.

Più in dettaglio gli obiettivi che il Centro si prefigge sono:

— verifica dell'adattabilità e dell'acclimatazione delle varie specie nei diversi ambienti;

— miglioramento dei valori genetici al fine di raggiungere buone rese, resistenza a malattie, facilità di raccolta;

— ottenimento di ecotipi ed ibridi adatti al conseguimento di buoni livelli quanti-qualitativi;



Pancalieri, 1960: preparazione di un campo per la posa in coltura di piante officinali

— ricerca di tecniche di propagazione (comprese quelle in vitro);

— ricerche di tecniche di coltivazione con seme e per una maggiore produzione, considerando ogni effetto dalla semina alla raccolta;

— meccanizzazione delle varie operazioni;

— modalità d'intervento nelle varie operazioni;

— modalità d'intervento nelle lavorazioni finali dei prodotti raccolti.

Coltivazioni ad altezze diverse saranno affidate inoltre a terzi, purché si impegnino a seguirle con precisione. A Castelmagno ed a Prati di Vallone non saranno permesse prove con diserbanti di qualsiasi tipo; potranno essere utilizzati concimi chimici a bassa concentrazione mentre non esistono problemi per quelli organici.

Le prove, a seconda delle sezioni, interesseranno un numero più o meno ampio di specie, tra le quali sono citate: Genepì (delle Alpi e bianco), Genziana maggiore, Achillea moscata, Erba rota, Arnica montana, Assenzio Pontico alpino, Licopodio, Lavanda, Assenzio romano e gentile, Angelica arc., Enula campanula, Camomilla romana, Melissa, Salvia sclarea, Tiglio, Verbena, Valeriana, Borragine, Altea off., Malva off., Achillea millefoglie, Issopo, Estragone, Rabarbaro, Santoreggia, Salvia off., Salvia tricolare, Passiflora incarnata, Timo serpillo, Pervinca Major, Iperico perforato.

Il Centro, esaurita la fase di sperimentazione, dovrà assolvere ad una funzione di guida e d'indirizzo per gli agricoltori, in particolare delle zone montane, contribuendo alla valorizzazione di una economia di cui la provincia di Cuneo ha antichissime tradizioni.



Giovane con un fascio di Assenzio gentile

Per concludere occorre accennare all'esistenza, nella regione, di altri due campi, l'uno in Val Maira e l'altro in Valle Stura, rispettivamente a gestione comunale e privata; entrambi di limitate dimensioni non presentano aspetti rilevanti.

Raccolta

La flora spontanea si presenta, in tutto il Piemonte, varia ed abbondante: Achillea millefoglie, Iperico perforato, Borrago off., Menta Aromatica, Verbasco, Arnica, Genziana lutea, Biancospino, Sambuco, Ginepro, Timo, Tiglio, Imperatoria, Artemisia spicata, Mutelline e glacialis, Lavandula off., sono solo alcune delle piante presenti, raccolte in quantitativi variabili a seconda delle zone ma comunque incontrollabili. La raccolta viene normalmente effettuata per uso familiare anche se si sa per certo che, in taluni casi, quantitativi relativamente consistenti vengono ceduti ad operatori commerciali ed industrie. A livello regionale l'attività di raccolta è regolamentata dalla già citata legge n. 68/78, sostitutiva della precedente n. 24/74; in particolare, quando non si tratti di specie protette, l'autorizzazione alla raccolta è soggetta all'autorizzazione del Sindaco del Comune competente per territorio. Autorizzazioni in deroga alla normativa possono essere peraltro concesse, per un periodo di 10 anni a far data dalla promulgazione della legge, dalle Comunità montane e dalle Amministrazioni provinciali.

Con decreto del Presidente della Giunta regionale n. 4464 del 2 giugno 1980 è stato approvato l'elenco delle specie della flora a protezione assoluta nelle province di Alessandria, Asti, Cuneo, Novara, Vercelli e Torino, elenco previsto dall'art. 13 comma 1° della legge 68/78.

TOSCANA

Coltivazione

Nel 1980 la superficie destinata alla coltivazione di piante officinali, stando ai risultati dell'inchiesta, si è aggirata intorno ai 398 ha.; di questi l'82,1% in provincia di Arezzo, il 7,5% in provincia di Firenze, il 5,1% nel Grossetano, il 4,3% nel Senese e l'1,0% in provincia di Lucca.

Le specie presenti sono numerose ed appunto per la loro varietà la Toscana, già al secondo posto tra le regioni italiane quanto a superficie coperta, spicca tra le stesse. La specie più diffusa è il Giaggiolo (varietà fiorentina essenzialmente) che è coltivato su 315 ha., il 96% del totale nazionale. L'88,5% del totale regionale è concentrato in provincia di Arezzo (comuni di Pian di Scò, Loro Ciuffenna e Castelfranco di Sopra) il 9,5% in provincia di Firenze (Rufina, Rignano sull'Arno, Reggello, Pontassieve, Pelago, Londa, Incisa Valdarno, Greve in Chianti e Bagno a Ripoli) e il 2,0% nel Senese (Ladda in Chianti; Graiole in C., Castellina in C., Talla, Terranova Bracciolini e Monteriggioni).

Segue un gruppo di piante coltivate su aree di ampiezza variabile da 1 a 14 ettari: Lavanda ha. 14,3 (Lucca, Arezzo, Grosseto, Siena); Bardana ha 5,8 (Arezzo, Grosseto); Eucalipto ha. 5,0 (Grosseto); Cerea (Santoreggia) ha. 4,8 (Siena, Arezzo); Salvia ha. 3,7 (Arezzo, Lucca, Siena); Senape nera ha. 3,0 (Siena); Tarassaco ha. 3,1 (Arezzo, Grosseto); Coriandolo ha. 2,9 (Arezzo, Grosseto); Cardo Santo ha. 2,6 (Siena); Borragine ha. 2,6 (Arezzo); Salvia sclarea ha. 2,4 (Siena); Achillea Millef. ha. 2,2 (Arezzo, Grosseto); Angelica alpina ha. 2,0 (Arezzo); Fieno greco ha. 2,0 (Arezzo); Malva silv. ha. 2,0 (Arezzo, Grosseto); Psillio ha. 2,2 (Arezzo, Grosseto); Elicriso ha. 2,0 (Grosseto); Liquirizia ha. 1,8 (Arezzo); Altea ha. 2,1 (Arezzo, Grosseto); Issopo ha. 2,2 (Arezzo, Grosseto); Gramigna ha. 1,4 (Arezzo); Timo volgare ha. 1,3 (Arezzo); Assenzio romano ha. 1,0 (Arezzo); Calendula ha. 1,6 (Arezzo, Grosseto); Iperico ha. 1,0 (Arezzo).

In totale le 25 specie elencate coprono 75 ha.; altri 8 ha. sono ripartiti fra Maggiorana, Marrubio, Melissa, Ruta, Timo, Assenzio gentile, Balsamite, Biancospino, Camomilla comune e romana, Cardo mariano, Crescione, Enula campanula, Valeriana, Lavandino, Dragoncello, Cedrina e Zafferano (1.400 mq.).

La Toscana, regione tradizionalmente impegnata nella coltivazione di talune piante officinali e in particolare del Giaggiolo — utilizzato soprattutto nella fabbricazione dei profumi (fissatore) ma anche in medicina (sempre meno) e perfino in enologia (aromatizzante del Chianti) — ha visto crescere negli ultimi anni l'interesse per tale attività. Iniziative di vario genere sono sorte ad opera sia di privati, sia di cooperative di agricoltori (giovani soprattutto).

L'esempio più significativo di iniziativa privata è costituito dall'azienda di Aboca che prende il nome dall'omonima località in comune di Sansepolcro (Arezzo), sorta da un quinquennio circa e che nel 1977 si estendeva su una superficie di appena 6 ha, divenuti 38 nel 1980, ed 86 nel 1981; attuata in parte direttamente ed in parte da agricoltori legati all'azienda, l'iniziativa interessa attualmente anche terreni posti in comuni della vicina Umbria (Umbertide, Città di Castello e San Giustino),

appartenenti tutti al comprensorio dell'Alta Valle del Tevere.

L'impostazione iniziale dell'azienda, volta ad una produzione di piante aromatiche e medicinali affiancata e sostenuta da attività sperimentali e di ricerca sia nel campo della coltivazione sia in quello delle lavorazioni, si è rapidamente evoluta, e l'azienda stessa si è indirizzata anche verso la commercializzazione diretta dei prodotti, riuscendo ad acquisire un apprezzabile spazio nel mercato. I positivi risultati conseguiti e le prospettive ancora favorevoli lasciano possibile un'ulteriore espansione delle coltivazioni che al termine del 1982 dovrebbero arrivare a coprire circa 190 ha.

Egualmente impegnato su vari fronti — produttivo, sperimentale e commerciale — è il LEMA (Laboratorio Erbe di Monte Argentario) in comune di Orbetello (Grosseto). Al Centro fanno capo circa 15 ha., dei quali 5 a Todi (Perugia) coltivati generalmente da privati legati da contratti; i 10 ha. in Toscana sono distribuiti fra i comuni di Pitigliano, Monte Argentario, Orbetello e Grosseto.

Un cenno particolare merita poi lo sviluppo che negli ultimi anni è andato assumendo in questo campo la cooperazione. « Nella Toscana montana e collinare e, più in particolare, nell'area comprendente le zone dell'Amiata, del Monte Argentario, delle Valli del Farma e del Merse, dell'Abetone, del Chianti, del Mugello aretino e fiorentino, operano infatti oltre a numerosi privati, 19 cooperative con 790 soci in complesso che tra le attività agricole hanno inserito la coltivazione di piante officinali ».

Al fine di coordinare gli investimenti colturali, la produzione e la valorizzazione della stessa è stata costituita da poco più di un anno in Monticiano (SI) una cooperativa capogruppo, ERBAROMI, alla quale hanno aderito 9 cooperative e 2 aziende direttocoltivatrici. Nel 1981 le cooperative (operanti da circa 3 anni) aderenti all'ERBAROMI hanno investito, essenzialmente in impianti sperimentali, all'incirca 19 Ha, che si prevede di portare a 102 al termine del biennio 1982-1983. Le principali specie presenti sono le seguenti: Anice, Angelica arc., Assenzio, Bardana, Calendula, Camomilla romana, Cardo santo, Carvi, Coriandolo, Genziana, Giaggiolo, Lavandino, Melissa, Rabarbaro, Salvia off. e sclarea, Santoreggia, Timo volgare e Zafferano (1.400 mq.).

La Regione, e per essa l'Ente Regionale di Sviluppo (ETFAS), nell'intento di valorizzare terreni idonei posti in zone svantaggiate o marginali, dando appunto impulso all'attività di coltivazione di specie officinali, ha predisposto un « progetto quadro » che prevede tra l'altro:

— un centro P.O. a Lesa, in comune di Monticiano (SI), per la lavorazione, la trasformazione e la commercializzazione di piante officinali e loro derivati;

— un centro di lavorazione del mirtillo e dei prodotti spontanei del sottobosco con sede nel Comune dell'Abetone (PT);

— un centro di stoccaggio e prima trasformazione del Giaggiolo a Montevarchi (AR);

— un centro per la produzione di sementi e piantine officinali a Campino (SI).

Sono inoltre previsti, ed in parte già avviati, programmi di assistenza, preparazione professionale, divulgazione, oltre a specifiche ricerche di mercato, tendenti ad individuare possibilità e modalità di collocamento delle diverse produzioni.

Le azioni fin qui rivolte dagli Organi regionali prescindono da un'apposita normativa, della quale, finora, è stato solo elaborato un progetto; esse, invece, prendono le mosse dalle linee programmatiche esposte nella legge 984/77 (Quadrifoglio) e dal Regolamento CEE 955/77, relativo ad un'azione comune per il miglioramento delle condizioni di trasformazione e commercializzazione dei prodotti agricoli in genere.

Raccolta

Presenti, con intensità e varietà diverse, a seconda delle zone, in tutta la Regione, ma soprattutto nelle zone collinari e montane, le piante spontanee sono oggetto di una raccolta relativamente consistente. Tra l'altro tale tipo di attività viene svolto, direttamente o non, da taluni degli stessi centri di coltivazione, interessati ad ampliare l'assortimento dei prodotti da trasformare o commercializzare. Elicrisio, Achillea millefoglie, Ortica, Ginepro, Papavero rosso, Iperico, Farfara, Biancospino, Lauro, Camomilla, Edera, Equiseto, Erica, Galena, Lichene, Malva, Marrubio, Rosa canina, Tiglio e Rosmarino sono solo alcune delle decine di specie ricercate.

La raccolta, al momento, non risulta ancora disciplinata da apposita normativa; una proposta di legge regionale è stata comunque predisposta, al fine di evitare che la mancanza di controlli possa depauperare il patrimonio floristico e, più in generale, per tutelare l'ambiente naturale locale.



Taglio dell'Assenzio gentile

MARCHE

Coltivazione

L'area destinata alla coltivazione delle piante officinali si avvicina nella Regione a 53 ha., per il 75% in provincia di Macerata, per il 19% nell'Anconetano mentre l'aliquota restante è ripartita fra le province di Pesaro ed Ascoli Piceno. Le specie presenti sono: Lavandino (29,7%); Coriandolo (17%); Salvia sclarea (14,2%); Camomilla romana (11,4%); Melissa (7,2%); Issopo, Lavanda, Assenzio pontico, Passiflora, Borragine e Salvia officinale (tra il 2% e il 4% ciascuna); Meliloto, Camomilla comune, Menta piperita (su superfici inferiori all'ettaro). Altri 48 ha., in pro-

vincia di Macerata, sono utilizzati per la coltivazione del Carciofo, anche a scopo officinale (foglie).

Superficie e varietà di piante hanno superato in passato gli attuali limiti; col tempo, difficoltà di vario genere hanno portato ad un ridimensionamento delle produzioni al punto che talune piante, in alcuni casi tipiche della regione (basti pensare alla Pimpinella anisum o Anice verde), risultano praticamente scomparse ed il fabbisogno deve essere coperto mediante acquisti fuori zona o all'estero (per l'anice, ad esempio, in Spagna).

Accanto a singoli agricoltori nelle Marche opera una cooperativa, la COOPPAM con sede ad Appignano (MC), che conta, nella fascia di territorio compresa fra i fiumi Chienti ed Esino (province di Macerata ed Ancona), oltre 100 soci i quali, in complesso, assommano circa 85 ha (dei quali 48 a Carciofo) condotti in parte in forma associata; la cooperativa, inoltre, si incarica di commercializzare le quote di prodotto conferite da soci che praticano la coltivazione singolarmente. La Regione non ha finora provveduto ad una normativa particolare volta ad incentivare la produzione; provvedimenti di sostegno sono comunque previsti in base alla Legge regionale 29 maggio 1980 n. 43 con la quale si dà attuazione, in ambito locale, alla Legge 27 dicembre 1977, n. 984, tenuto conto del piano zonale di sviluppo agricolo di cui alla Legge regionale 6/78.

Raccolta

In questa regione la raccolta verrebbe praticata in misura abbastanza limitata, anche se la flora spontanea si presenta varia e relativamente abbondante. Tra le specie presenti: Primula, Violetta, Farfara, Stramonio, Verbena, Adonide estivale, Portulaca, Artemisia, Iperico, Cicoria, Piantaggine, Lavanda e Ginestra. In particolare, viene riferito di autorizzazioni alla raccolta di Centaurea, Genziana Lutea, Assenzio romano, Menta e Belladonna nella zona dei Monti Sibillini.

La tutela della flora spontanea è regolata da 3 leggi: L.r. 22 febbraio 1973 n. 6; L.r. 20 maggio 1975 n. 39, modificativa della precedente, e L.r. 30 dicembre 1974 n. 52, contenente provvedimenti per la tutela degli ambienti naturali.

Nelle Marche il sistema di protezione della flora locale è basato su un criterio diverso da quello correntemente seguito nella generalità delle altre Regioni, ove si tende ad elencare le specie considerate rare, per le quali sono regolamentate raccolta e commercio; qui, per contro, sono state individuate aree in cui crescono specie ritenute meritevoli di assoluta tutela, ed al cui interno tutte le specie sono pertanto protette. Dette aree, concentrate essenzialmente in zone montane ma anche in collina e lungo la fascia litoranea, ammontano in totale a 154 di cui 38 in provincia di Pesaro, 36 ad Ancona, 39 a Macerata e 41 ad Ascoli Piceno.

UMBRIA

Coltivazione

La coltivazione di piante officinali in Umbria non è molto sviluppata, anche se nell'ultimo anno si è registrato un aumento nella superficie investita, legato essenzialmente alla rapida espansione, nei campi produttivo e commerciale, dell'azienda di Aboca, sita in comune di Sansepolcro (AR), ai confini quindi con la provincia di Perugia. In totale, nel 1980, l'area coltivata, tutta nel Perugino, si avvicinava ai 7 ha., dei quali 5 a Todi (Menta, Calendula, Camomilla romana, Assenzio gentile, Verbena odorosa e Tarassaco); 1 a San Terenziano, frazione di Gualdo Cattaneo (Camomilla e Malva); circa 1 ad Umbertide (Lavanda e Timo).

A Pietralunga, inoltre, la Comunità montana Alto Tevere Umbro contava altri 1,4 Ha destinati a vivaio, su terreni già dell'A.S.F.D. (Borragine, Lavanda, Iperico, Assenzio, Issopo, Melissa, ecc.); a Corciano, all'incirca 1 ha. era utilizzato per scopi didattico-sperimentali, in prevalenza con specie di origine spontanea.

Nel 1981 la superficie è aumentata di altri 12 ha. così ripartiti: 1 ha. a San Giustino coltivato a Menta dalla Cooperativa Cerboni; 2 ha. a Citerna, coltivati a Bardana, Malva, Angelica e Altea dalla Cooperativa di Pistrino (COPAAT); 1 ha. a Città di Castello (località Pietralunga) coltivato a Bardana dalla Comunità montana Alto Tevere Umbro; 8,3 ha. di proprietà di privati, sempre a Città di Castello (località San Secondo, Promano, S. Leo Bastia, Meltina, Fraccano) investiti a Psillio, Basilico, Bardana, Salvia, Malva e Lavandino.

Per quanto riguarda la provincia di Terni le uniche informazioni raccolte si riferiscono ad un lavandeto di circa 2 ha. in comune di San Venanzio della locale Comunità montana, che però ha sospeso l'attività di coltivazione già da qualche anno.

Recentemente, con propria Legge 12 agosto 1981, n. 55, la Regione ha provveduto ad emanare «norme per la incentivazione di attività produttive e la valorizzazione delle risorse naturali dei prodotti del bosco e del sottobosco».

Raccolta

È un tipo di attività, questo, poco diffuso; a parte taluni ricercatori che operano per soddisfare esigenze personali, un certo interesse per le piante spontanee si registra solo nell'Alta Valle Tiberina dove la raccolta viene effettuata a fini commerciali. In complesso, comunque, i quantitativi realizzati risultano limitati.

La tutela delle specie locali è regolata dalla Legge regionale 11-8-1978 n. 40.

BASILICATA

Coltivazione

Al momento nella Regione non esistono coltivazioni di piante officinali. Fino ad un paio di anni addietro, all'incirca 1 ha. di terreno era utilizzato ad Irsina (MT) per la produzione di Grindelia e Camomilla comune. L'iniziativa — che aveva essenzialmente scopi sperimentali e promozionali, nel senso che tendeva a diffondere fra gli agricoltori le coltivazioni, è stata successivamente sospesa per la mancanza di attrezzature di prima lavorazione e per la impossibilità di collocare il prodotto sul mercato a condizioni sufficientemente remunerative. Col 1982 dovrebbe essere avviata la realizzazione di un nuovo progetto, sperimentale in un primo tempo e in seguito operativo, nel comune di Lauria (PZ), curato dalla Comunità Montana Lagonegrese con la collaborazione dell'Orto Botanico della Facoltà di Scienze dell'Università di Napoli. Per l'impianto delle coltivazioni il Comune di Lauria ha concesso in uso per 29 anni alla C.M. Lagonegrese circa 20 ha. in località Canicella, adiacente il fiume Sinni, ad un'altezza media di 750 metri s.l.m.. È stato altresì predisposto un piano di trasformazione del terreno e si è provveduto ad allestire un vivaio di piante comprendente, tra le altre: Altea, Camomilla romana, Assenzio, Angelica, Grindelia, Issopo, Lavanda, Menta piperita, Pimpinella, Piretro, Rabarbaro, Genziana lutea, Salvia sclarea, Timo e Valeriana.

L'iniziativa viene finanziata attingendo ai fondi di bilancio della Comunità montana (spese per la redazione e l'attuazione del piano di sviluppo); la Giunta regionale, da parte sua, ha fornito i fondi occorrenti per consentire ad un laureato di partecipare ad un corso di specializzazione in colture officinali presso l'Orto Botanico dell'Università di Napoli.

La Regione, inoltre, con propria legge 16 gennaio 1978, n. 4, ha fissato le linee d'intervento per la ricerca, la coltivazione e l'incremento delle piante officinali.

Raccolta

Quantunque non sia stato possibile

reperire dati certi sull'entità del fenomeno, la raccolta di piante spontanee, oltre che per uso personale, viene effettuata con una certa regolarità, in talune zone (Lagonegro ad esempio), per scopi commerciali. Raccoglitori locali, stando a quanto riferito, provvederebbero infatti a rifornire commercianti di altre regioni di quantitativi consistenti di prodotti localmente abbondanti.

L'attività di raccolta e, più in genere, la tutela della flora spontanea, non risultano regolamentate.

SICILIA

Coltivazione

Escludendo gli agrumi (impiegati anche nell'estrazione di oli essenziali) l'unica specie che, in qualche modo, si può considerare coltivata in Sicilia è il Frassino da manna. Si tratta infatti di una pianta spontanea, sulla quale l'uomo interviene incidendo la corteccia dalla quale poi cola un liquido, la manna, che, una volta rappreso (in cannelli o in sorte), viene raccolto. La zona di produzione comprendeva in passato numerosi comuni nella fascia settentrionale dell'Isola; attualmente è limitata a Castelbuono (PA) e dintorni mentre altrove i frassineti sono stati eliminati per far posto, ove possibile, a vigneti o ad altre coltivazioni .Per questo e per altri motivi (esodo rurale, prezzi insoddisfacenti, frazionamento dei terreni, concorrenza della mannite sintetica) il quantitativo realizzato si è andato fortemente riducendo negli ultimi anni, passando all'incirca dai 2.500 q.li del 1970 ai 200 q.li del 1980, raccolti su circa 50 ha. (resa intorno ai 4 q.li/ha.).

La produzione è normalmente conferita al Consorzio obbligatorio fra produttori di manna; negli ultimi anni, però, il prezzo fissato (2.000 L./Kg.) è stato giudicato troppo basso e le quantità raccolte sono state collocate direttamente sul mercato dai produttori. Le Autorità regionali, con propria legge del 6 maggio 1981 n. 97 (artt. 37 e 38), hanno pertanto provveduto a modificare i criteri di pagamento, stabilendo anche, per il 1981, l'erogazione di un contributo straordinario di 1.000 L./Kg. per la manna ammassata, da aggiungere al prezzo che si prevede di liquidare (3.500/4.000 L./Kg.).

Con la stessa legge (artt. 28 e 29), sono state fissate provvidenze per incentivare la coltivazione del Sommacco, attraverso l'impianto o il ripristino dei sommacheti. La coltivazione, una volta diffusa, è stata infatti praticamente abbandonata; quantitativi relativamente modesti di prodotto, destinati ad un'industria del Nord Italia che provvede all'estrazione di acido tannico, impiegato a sua volta nella fabbricazione di inchiostri, coloranti, ecc., vengono realizzati attraverso la raccolta negli impianti non più curati o di tipo spontaneo, nella zona di Isnello (PA). La stessa industria, con le aziende ad essa collegate, lavora la quasi totalità del tannino di castagno prodotto in Italia, in parte esportato ed in parte utilizzato in Italia per la fabbricazione di coloranti (pellami, ecc.). Il prodotto italiano, particolarmente apprezzato, risulta oggetto di una richiesta leggermente crescente, nonostante la concorrenza svolta da materie meno costose).

È stato anche riferito che altre specie verrebbero coltivate qua e là su superfici modeste (3.000 mq. di Eucaliptus globulus a Marsala) ma non è stato possibile controllare tali informazioni.

Non sono previsti interventi volti allo sviluppo delle coltivazioni di altre specie officinali.

Raccolta

Quantunque abbondante, la flora spontanea non risulta oggetto di ricerca molto interessata. Raccoglitori occasionali operano nell'Agrigentino, indirizzandosi in prevalenza verso Timo, Malva, Fiori d'Arancio, Parietaria, Spaccapietra, Gramigna, Finocchio, a volte anche per conto di commercianti locali o del Continente.

Ancora nelle province di Agrigento e Caltanissetta e nella piana di Catania, lungo il fiume Simeto, verrebbero annualmente raccolti dai 4.000 ai 5.000 q.li di radici di Liquirizia, assorbiti da due industrie locali (una volta erano molte di più) che comunque, per coprire il proprio fabbisogno, ricorrono in parte ad acquisti sui mercati esteri. Il prezzo della radice fresca si aggira intorno alle 400 L./Kg.

La raccolta della flora spontanea non è regolamentata; l'unico provvedimento in materia è rappresentato dalla Legge regionale 6 maggio 1981 n. 98 che stabilisce le «norme per l'istituzione nella Regione siciliana di parchi e riserve naturali».

Le foto da pag. 34 a pag. 42 sono state gentilmente concesse dal Comitato «Viverbe» di Pancalieri (Torino).



A Pancalieri (Torino) dal 18 al 25 settembre 1982 si terrà «VIVERBE '82», seconda rassegna piemontese sui vivai e sulle erbe officinali.

Lo scopo è quello di creare un momento di incontro tra i produttori e gli utilizzatori dei prodotti derivati dalla coltivazione su larga scala delle erbe officinali, nonché delle colture vivaistiche delle piante da frutta e da legno.

Dopo il successo del 1981, si tenterà quest'anno di estendere la partecipazione di Enti, Associazioni e privati che operano nel settore.

Chi fosse interessato a partecipare o a portare il proprio contributo di esperienza nella manifestazione può prendere contatto con il Comitato esecutivo di Viverbe presso il Comune di Pancalieri (telefono: 011/97.94.102).

Esperienze sulle piante officinali alla Stazione dimostrativa di Sauze d'Oulx

Sui monti di Sauze d'Oulx, noto centro di sport invernali e patria del fuoriclasse Pierino Gros, opera da circa mezzo secolo la Stazione Dimostrativa Alpina attualmente gestita dal Consorzio Vittorino Vezzani con la collaborazione tecnico-amministrativa dell'Assessorato alla Montagna della Provincia di Torino.

La coltura di piante aromatiche e officinali iniziata alla Stazione Alpina nel 1979, sta suscitando l'interesse di agricoltori e di tecnici non solo perché il nostro Paese importa largamente i prodotti di queste colture ma anche perché chi vuole iniziarne la coltivazione trova spesso difficoltà nel reperire sementi genuine ed affidabili, ed inoltre vi è ancora carenza, soprattutto nelle zone di montagna, di quelle semplici nozioni tecniche che sono alla base della buona riuscita della coltura (specie più idonea, densità ed epoca della semina, trapianto, irrigazione, concimazione, ecc.).

Allo scopo di raccogliere dati tecnici ed economici al riguardo, nel 1979 si impiantarono a quota 1865 metri s.l.m. le prime otto parcelline orientative (due metri quadrati ciascuna), con le seguenti specie:

- Artemisia genipi
- Hyssopus officinalis
- Menta piperita
- Achillea moschata
- Ruta graveolens
- Lavandula spica
- Tymus vulgaris
- Melissa officinalis

In pratica si osservò per tutte le otto specie una soddisfacente riuscita della coltura, con uno sviluppo vegetativo delle piante da «buono» (Artemisia, Achillea) a «ottimo» (Ruta, Issopo, Lavandula) a «eccezionale» (Menta, Melissa).

Nella primavera 1981, quando lo strato di neve di oltre un metro, che da gennaio aveva ricoperto le parcelle, scomparve del tutto a fine aprile, si osservò che quattro delle essenze sperimentate non avevano resistito all'inverno (Ruta, Melissa, Timo e Lavanda), mentre nelle rimanenti si riscontrò già a maggio un ricaccio regolare con successivo buon sviluppo vegetativo nel corso dell'estate.

Si eliminarono quindi le essenze che non erano sopravvissute e si ampliarono le parcelle delle rimanenti (Artemisia, Issopo, Menta, Achillea); al Tymus vulgaris si sostituì il Tymus serpillum, trapiantando nella stessa parcella piantine raccolte in loco.

Trovò conferma l'ottimo sviluppo vegetativo dell'Artemisia, dell'Issopo, della Menta e dell'Achillea. Dell'Artemisia genipi, al 2° anno di impianto, si osservò l'inizio della fioritura già a fine maggio; all'inizio di agosto si raccolsero gli steli fioriferi, da cui si ottenne il primo seme.

L'Issopo fiorì tardivamente a metà settembre e il seme non giunse a maturazione. Nella Menta la fioritura fu molto scarsa, confermando i dati del 1980. Nessun accenno di fioritura dell'Achillea.

Dagli elementi raccolti negli ultimi due anni, risulta pertanto che all'altitudine della Stazione Alpina va a maturazione soltanto l'Artemisia genipi, pur ottenendosi un ottimo sviluppo vegetativo anche dalla Menta, dall'Issopo e dall'Achillea.

In base alle osservazioni fatte nel parcellario orientativo, si impiantò nel 1980 un parcellario di produzione allo scopo sia di produrre sementi, sia di raccogliere i prodotti per l'erboristeria, impiegando le essenze risultate durevoli a quell'altitudine.

Con aratura autunnale ed erpicatura primaverile, si prepararono 10 parcelle di 16 m² (16 x 1 - dimensioni idonee per le operazioni colturali a mano), praticandovi una adeguata concimazione organica. In 5 di queste parcelle si iniziò nel 1980 la coltivazione dell'Artemisia genipi, dell'Issopo, della Menta piperita e dell'Artemisia absynthium, utilizzando per quest'ultima il seme raccolto in sito.

Il diserbo a mano, ripetuto a distanza di 20-30 giorni, specie nel primo anno, impegnò notevolmente il personale. Si effettuarono pochissime innaffiature.

La tabella qui riprodotta riporta i dati riguardanti l'impianto, le cure colturali, lo sviluppo della pianta e la produzione. Lo sfalcio venne fatto alla base delle piante; l'essiccamento del prodotto verde all'ombra di locali arieggiati.

Questi i dati della produzione verde unitaria controllati alla Stazione Alpina nel 1981; per m²: Issopo Kg. 5,870, Menta Kg. 3,400, Artemisia Absintium Kg. 5,120, Artemisia genipi (raccolto tardivo per la produzione del seme) Kg. 0,600. Rispetto al prodotto verde, quello essiccato rappresenta il 9,6% per l'Issopo, il 12% per la Menta, il 40,7% per l'Assenzio e il 40,2% per l'Artemisia genipi (semina autunno 1979).

Nel corso del 1981 si è completato l'impianto delle residue 5 parcelle di produzione mediante semina o trapianto ed attualmente la coltura delle piante officinali si estende complessivamente su 202 m².

Le osservazioni fatte sulla coltivazione dell'Artemisia genipi nei primi due anni di impianto consen-

tono di fare alcuni interessanti rilievi, che qui riassumiamo:

1) la semina va fatta esclusivamente in autunno, ritardandola, oltre i 1.500 metri di altitudine, a fine ottobre; l'ideale è di riuscire a seminare poco prima che nevichi;

2) si semina a mano, in superficie, piuttosto rado, battendo la zona seminata con una assicella;

3) durante la prima fase di sviluppo delle piantine, se la stagione è molto secca, potrà essere utile qualche leggera innaffiatura. In seguito non occorrerà più bagnare, a meno che si verifichi una siccità molto prolungata;

4) le parcelle del 1° anno richiedono ripetuti diserbi a mano, fatti con molta delicatezza onde evitare che si smuovano le piantine ancora poco radicate;

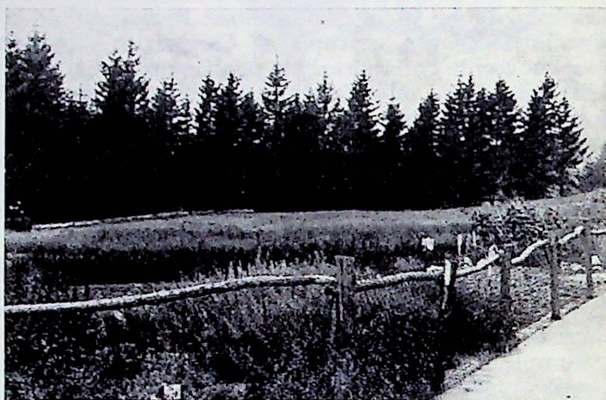
5) se le piantine sono molto fitte converrà fare dei trapianti nella primavera del 2° anno;

6) nel caso qualche piantina fiorisse già nella prima estate occorrerà asportarne le spighette ancora giovani, per consentire alle piantine un sufficiente sviluppo;

7) il primo raccolto si effettua soltanto nel secondo anno, raccogliendo le spighette circa un mese dopo la fioritura (fine luglio - inizio agosto);

8) l'essiccamento degli steli fiorali va fatto all'ombra, in ambiente asciutto, a 20-25° C. Dopo 15 giorni, schiacciando i capolini tra le dita, si liberano i semi, che debbono poi essere sufficientemente ripuliti dalle impurità (foglioline e residui dei capolini);

9) la resa al raccolto di una parcella di 12 m^2, al 2° anno di impianto, è stata di gr. 600 per m^2 (totale Kg. 7,2). Di questo, la resa in prodotto essiccato è stata pari al 40,2%. Si sono ottenuti gr. 780 di semente al completo delle impurità non separabili (27% del peso degli steli fiorali essiccati).



Esperimenti con piante officinali alla Stazione Alpina di Sauze d'Oulx

Stazione Alpina di Sauze d'Oulx - Parcelle di produzione di piante officinali ed aromatiche

Specie	Superficie m^2	Inizio coltura	Cure colturali	Sviluppo della pianta	Raccolto: data	Raccolto: prodotto verde Tot. Kg.	Raccolto: prodotto verde m^2 Kg.	Raccolto: prodotto secco Kg.
Artemisia genipi	32	semina 18-10-1980	3 diserbi a mano da giugno ad agosto 1981	Riscontro delle piantine a metà maggio 1981 - successivo ottimo sviluppo	La 1ª raccolta è prevista nel 1982			
Menta piperita	16	trapianto di piantine radicate il 16-6-1980	Asportazione postinvernale della parte essiccata 25-5-1981 - diserbo in luglio e agosto	Eccezionale sviluppo vegetativo con scarsa fioritura all'inizio di settembre 1981	9-9-81	55	3,400	6,640
Hyssopus officin.	16	semina 14-6-1980	Diradamento delle piantine il 2-7-1980; pulitura postinvernale 22-5-1981; 3 diserbi da luglio ad agosto 1981	Buon ricaccio postinvernale - ottimo sviluppo vegetativo nel 1981	5-10-81	94	5,870	9,080
Artemisia absynthium	8	semina 4-10-1980	Pulitura postinvernale della parcella 27-5-1981; 3 diserbi successivi	Riscontro delle piantine inizio maggio 1981; ottimo sviluppo vegetativo successivo - diserbi	30-9-81 »	41	5,120	16,720 seme gr. 3.650

* raccolta secca

Convegno dei sindacati per lo sviluppo della forestazione e il rilancio delle zone interne

Il 14 maggio si è svolto a Reggio Calabria un Convegno promosso dalle Segreterie nazionali della Federbraccianti — CGIL, FISBA-CISL e UISBA-UIL sul tema «Rilancio delle zone interne e sviluppo della forestazione per la ripresa economica e sociale del Paese e per il potenziamento dell'occupazione».

All'incontro hanno preso parte esponenti nazionali e regionali dei sindacati, delle forze politiche, delle organizzazioni dei lavoratori agricoli, operatori forestali, rappresentanti dell'ANBI e di società che operano nel Mezzogiorno (FINAM, SAF, ecc.).

Per l'UNCEM erano presenti il membro della Giunta nazionale Pompeo Pasquale e il Presidente della Delegazione regionale calabra Nicola Rocco.

Nell'introdurre i lavori Gavino Deruda, esponente della FISBA-CISL nazionale, ha ricordato che il convegno cade in un momento particolarmente delicato per la vita economica e sociale del Paese: «*Il 1982 aveva ricevuto in eredità dal 1981 una situazione assai difficile e preoccupante, caratterizzata da una caduta della produzione industriale, da una caduta della produzione agricola che interrompeva una serie positiva che durava da 5 anni, da livelli intollerabili di inflazione e disoccupazione, da un ricorso abnorme alla cassa integrazione, da un progressivo deprezzamento della lira, da forti disavanzi della bilancia dei pagamenti e della bilancia commerciale e agricolo-alimentare.*

I primi tre mesi di quest'anno si sono assunti l'onere, se vogliamo ingrato ma indiscutibile, di modificare in negativo tale situazione.

Bastano tre indicatori a confermare questa affermazione.

I dati del commercio con l'estero e della bilancia dei pagamenti rivelano disavanzi di gran lunga superiori a quelli dei corrispondenti mesi del 1981; la diminuzione fatta registrare dal tasso di inflazione appare insignificante se considerata in riferimento al tasso medio di inflazione degli altri Paesi industrializzati e se valutata in relazione alla vistosa recessione economica interna e internazionale e al calo dei prezzi delle materie prime che si è avuto, e ciò per non parlare del fatto che a tutt'oggi nessuna delle grandi categorie di lavoratori ha, non dico rinnovato, ma neppure avviato le trattative per il rinnovo dei contratti.

Infine, appare ormai incontenibile la crescita della disoccupazione.

L'area dei disoccupati e dei sotto-occupati tende sempre ad ampliarsi; il tasso di disoccupazione è passato dal 7,6% all'8,4% (ma nel Mezzogiorno tale valore supera il 12%).

In parole più semplici e in termini numerici, va detto che le persone in cerca di occupazione sono ormai più vicine ai 2.500.000, di cui il 75% al di sotto dei 29 anni, e che sempre più difficile è la possibilità di inserimento nel lavoro per i giovani e per le donne, in modo particolare per coloro che vivono nel Mezzogiorno d'Italia, con costi morali e sociali, economici e politici incalcolabili e con evidenti rischi, data la progressività del fenomeno, per la stessa governabilità del sistema.

Nessuno può negare, a riguardo, l'esigenza di combattere l'inflazione che è e resta il "nemico numero uno" della classe lavoratrice e segnatamente di quella componente che non ha un lavoro e un reddito certo...».

Il relatore ha poi auspicato l'adozione di una politica economica che si proponga di avviare misure di intervento a carattere antirecessivo, atte a garantire uno sviluppo intersettoriale equilibrato ed avanzato, nell'ambito del quale riconoscere al settore agro-alimentare e alle attività collegate il ruolo che meritano. Occorre, ha detto, «*una politica di recupero e di valorizzazione piena del territorio e di tutte le risorse naturali, facendo emergere il contributo strategico delle aree rurali e interne per l'allargamento della stessa base produttiva e occupazionale e avendo presente le esigenze pressanti che il nostro Paese esprime sul piano dell'approvvigionamento alimentare e della materia prima legnosa, su quello della difesa idrogeologica del territorio e della tutela ambientale.*

Non si tratta di stabilire primazie aprioristiche di questo o quel settore o, per quanto ci riguarda, di sollecitare benevole attenzioni al settore primario, ma neppure di accettare la collocazione subalterna che finora è stata riservata all'agricoltura e alla gente che vi opera o che vive nelle aree rurali».

Riguardo il tema specifico della forestazione, Deruda ha affermato che «*sarebbe illogico disconoscere che le sue funzioni sono produttive e protettive assieme, ma anche climatiche e igieniche, naturalistiche, paesaggistiche di difesa idrogeologica complessiva, e ricreative, come pure, non ultimo, toccando aspetti che sono, ad un tempo, economici, sociali e occupazionali.*

Da qui nasce l'importanza che noi, e non solo noi, dobbiamo attribuire a tutta la tematica trattata e quindi la necessità sempre più avvertita di ripuntualizzare le competenze istituzionali, politiche e amministrative ai diversi livelli, le iniziative delle strutture operanti nel settore fino ad arrivare alle responsabilità di gestione delle stesse attività e risorse, nella consapevolezza che la trasparenza e la chiarezza delle situazioni sono condizioni pregiudiziali per la stessa elaborazione e attuazione dei programmi che vengono definiti».

La relazione introduttiva è stata svolta dal Segretario nazionale della UISBA-UIL, Pier Luigi Bertinelli.

In apertura del proprio intervento il relatore ha detto: «*Oggi più che mai assume valore irrinunciabile non solo per il movimento sindacale e per i lavoratori interessati, ma per l'economia di tutto il Paese, il recupero delle "zone interne", come bene in grado di produrre reddito e quindi occupazione*».

Questo è stato il tema di fondo sul quale la relazione di Bertinelli ha costruito poi le scelte concrete di sviluppo.

«*Nella proposta per le "zone interne" la forestazione produttiva* — ha detto Bertinelli — *assume un ruolo fondamentale: il nostro Paese vive infatti per il legno una situazione assurda, paradossale; fortemente dipendenti dall'estero per tutte le materie prime, lo siamo anche per una delle poche che, riproducibile, potrebbe essere prodotta in forti quantitativi, proprio nelle aree incolte e abbandonate delle nostre zone interne*».

Il relatore ha evidenziato ancora di più, con cifre e dati, questo aspetto importante: «*il legno e i suoi derivati rappresentano la terza voce passiva della nostra bilancia dei pagamenti (—2.600 miliardi nel 1980); produciamo 6 milioni di metri cubi annui di legno*

mentre il fabbisogno interno è di circa 29 milioni».

«Tutto questo — ha proseguito Bertinelli — *a fronte di circa 6 milioni di ettari, attualmente inutilizzati o mal utilizzati, che potrebbero essere recuperati al rimboschimento».*

«Anche sul piano della resa produttiva media per ettaro siamo all'interno della CEE buoni ultimi — ha detto il relatore —. *Da un ettaro di bosco ricaviamo meno di un metro cubo di legno all'anno, la Svizzera e la Germania quattro volte tanto: è questo l'indice del degrado e dell'abbandono dei nostri boschi, testimonianze dello spreco che il Paese fa di risorse che in altre parti del mondo vengono prodotte con cura e attenzione».*

Accanto alla forestazione e alle forme più tradizionali di produzione agricola, per le quali va completato lo sviluppo della rete irrigua, il relatore ha posto l'accento sulla zootecnia, altra voce in rosso del nostro bilancio con l'estero.

«La zootecnia rappresenta all'interno di un progetto di sviluppo e di rilancio delle zone svantaggiate uno dei pilastri fondamentali e irrinunciabili, costituendo una importante integrazione economica al reddito dato dalla forestazione».

«Affermare che la forestazione e la zootecnia devono essere i due poli principali dello sviluppo delle aree interne — ha detto il relatore — *non vuol dire affrontare questo problema in una logica riduttiva, ma vuol dire partire dalla naturale vocazione produttiva di questi territori per innestare poi quel processo di sviluppo industriale integrato organicamente con le attività di base».*

«Una proposta di sviluppo produttivo di questo tipo è in grado — ha detto Bertinelli — *di dare anche una prima rilevante risposta ai problemi occupazionali delle zone marginali del nostro Mezzogiorno; è necessario però che vengano mantenuti gli impegni assunti dai soggetti pubblici in questa direzione: i finanziamenti previsti non devono subire tagli da parte del Governo, né ritardi nell'erogazione da parte delle Regioni. A questo proposito può risultare fondamentale l'incontro di oggi Governo-Sindacati: i finanziamenti tagliati devono essere restituiti all'agricoltura e alla forestazione; riconoscere a parole la centralità dell'agricoltura è completamente inutile, se poi i provvedimenti concreti continuano a penalizzarla».*

Bertinelli ha concluso la sua relazione mettendo in evidenza il ruolo proposito del sindacato:

«In questo momento di recessione, di stretta creditizia che si ripercuote duramente nelle campagne a danno del tessuto produttivo e quindi dell'occupazione, il movimento bracciantile è capace di indicare una proposta di sviluppo originale che, se concretamente attuale, può contribuire al miglioramento dei livelli occupazionali, allo sviluppo produttivo delle aree depresse del Mezzogiorno e di conseguenza al riequilibrio economico fra Nord e Sud e anche al risanamento della nostra bilancia commerciale con l'estero. A fianco di questa posizione costruttiva del Sindacato dobbiamo valutare positivamente la disponibilità manifestata dalla Confagricoltura di aprire il 3 giugno le trattative per il rinnovo del CCNL dei braccianti. Sarebbe stato inconcepibile un rifiuto di principio, nel merito discuteremo».

È seguito un vivace dibattito, protrattosi anche nel pomeriggio, nel corso del quale è intervenuto per l'UNCEM il dr. Pompeo Pasquale, membro della Giunta esecutiva nazionale.

Questi ha richiamato l'esigenza di un maggiore impegno ai vari livelli di Governo, con particolare riferimento all'erogazione dei finanziamenti statali e regionali. Dopo aver auspicato il varo delle leggi per le aree protette e la difesa del suolo, in merito al tema dell'intervento straordinario nel Mezzogiorno ha auspicato un maggiore sforzo per il decollo effettivo dei progetti speciali promozionali predisposti dalla Cassa (Irrigazione, Forestazione, Zone interne).

L'oratore si è soffermato sulla necessità di intervenire per la valorizzazione e l'utilizzo delle proprietà pubbliche al fine dello sviluppo della forestazione produttiva, nonché sul tema dell'organizzazione del lavoro, che dovrebbe tendere al contenimento delle forze impiegate, favorendone una migliore qualificazione attraverso i corsi di formazione professionale.

Infine, riguardo al problema specifico del rinnovo del contratto nazionale degli operai forestali, il dr. Pasquale ha ribadito l'opportunità di mantenere esclusivamente i livelli nazionale e regionale della contrattazione, sottolineando che in sede nazionale può riguardare le sole proposte programmatiche, e ha manifestato la disponibilità dell'UNCEM, nell'orientamento fissato dal Governo, ad iniziare il confronto sulla normativa contrattuale.

Le conclusioni del convegno sono state svolte dal Segretario della Federbraccianti-CGIL, Gianfagna.

(M. B.)

Programma nazionale di ricerca per la difesa dai terremoti

Nei giorni 1 e 2 giugno si è svolto a Roma un Convegno promosso dal Consiglio Nazionale delle Ricerche, in occasione della scadenza dell'Assemblea nazionale degli operatori del Gruppo nazionale di difesa dai terremoti, che prosegue il lavoro iniziato dal P. F. Geodinamica, nel corso del quale è stato affrontato il tema della difesa dai terremoti, inserito in un programma nazionale di ricerca nell'ambito del Progetto Finalizzato Geodinamica.

Il terremoto del 23 11-1980, riproponendo drammaticamente all'attenzione dell'opinione pubblica e delle forze politiche anche i problemi della produzione e organizzazione scientifica in campo sismico, ha contribuito in maniera decisiva a riportare alla luce una proposta di organizzazione della ricerca nel settore, che era stata formulata dal P. F. Geodinamica in vista della conclusione del proprio periodo di attività.

Tale proposta ha costituito un punto di riferimento per una iniziativa del Ministero per la Ricerca Scientifica e Tecnologica, conclusasi con la istituzione mediante Decreto Ministeriale, presso il CNR, del «Gruppo nazionale per lo studio dei problemi inerenti la Difesa dai Terremoti» (GNDT).

Il GNDT, proiettato verso compiti specificamente aapplicativi e di consulenza per l'utenza pubblica dal decreto istitutivo, può diventare un punto di riferimento scientifico ed operativo per un settore che esprime una domanda in grossa crescita. La novità procedurale che ne ha determiato la nascita potrebbe costituire da un lato un interessante esperimento di riorganizzazione di un settore scientifico, in modo rispondente alle esigenze emergenti dalla società, dall'altro ha creato gros-

se difficoltà di ordine istituzionale e burocratico, tali da ritardare fortemente l'inizio della fase operativa, che soltanto ora si sta realizzando.

Il Convegno — l'UNCEM era rappresentata dal Vicepresidente delegato, on. M. Vagli — è stato introdotto da un intervento del prof. A. Praturlon (Presidente del Comitato di Geologia del CNR) e sono intervenuti svolgendo relazioni il prof. C. Gavarini (Presidente del Gruppo Nazionale per la Difesa dai Terremoti), il prof. F. Barberi (Direttore del P.E.G.), il prof. V. Petrini (Direttore del CNDT) e il dr. G. Manieri (funzionario della Unione E. R.). L'incontro ha costituito un primo momento di confronto e di programmazione circa i compiti e le attività del Gruppo, nonché per le forme di collaborazione e di aggregazione possibili. Base della discussione è stato il programma scientifico predisposto dai responsabili delle linee di ricerca.

Il programma è articolato seguendo lo schema delle sezioni previste nel decreto istitutivo del GNDT:

a) sismogenesi ed aree sismogenetiche;

b) zonazione sismica e valutazione del rischio;

c) prevenzione dei danni alle costruzioni;

d) strategia di intervento per la mitigazione degli effetti.

Per quanto concerne l'intervento nelle zone interessate dal terremoto del novembre 1980, il Progetto Finalizzato Geodinamica ha avviato una serie di ricerche. È prevedibile che tali ricerche non potranno essere terminate nell'ambito del Progetto, ormai prossimo alla sua conclusione. Molte di queste attività rientrano nei temi affrontati dalle sezioni del Gruppo e potranno, quindi, essere facilmente conglobate nelle ricerche coordinate dal Gruppo. Appare tuttavia opportuno prevedere uno specifico settore di attività che curi la prosecuzione dell'intervento scientifico e di consulenza per le aree della Campania e della Basilicata interessate dal terremoto.

A Roma un convegno sul risparmio energetico

«Risparmio energetico nel patrimonio edilizio pubblico»: è stato questo il tema del Convegno svoltosi a Roma il 12 maggio, promosso dal Ministero della Difesa d'intesa con il Ministero dell'Industria e con il concorso dell'ENI, presenti, oltre al Sottosegretario di Stato alla Difesa on. Petrucci e al Sottosegretario di Stato all'Industria on. Novellini, rappresentanti dei suddetti ministeri, dell'ENI, dell'ENEL, delle Regioni e degli Enti locali.

Nel suo intervento introduttivo in rappresentanza del Ministro Lagorio, l'on. Petrucci ha sintetizzato le finalità del Convegno consistenti nel sensibilizzare l'opinione pubblica — ed in particolare tutti coloro (Ministeri, Regioni, Enti locali e IACP) cui risale la responsabilità del patrimonio edilizio pubblico — sul problema energetico e sulla conseguente necessità di affrontarlo, ricercando le misure più idonee per consentire la massima utilizzazione dell'energia con il minor consumo possibile.

Il problema energetico ha indubbiamente assunto negli ultimi dieci anni una rilevanza sensibile ai fini della sopravvivenza soprattutto dei Paesi più industrializzati, che traggono dall'impiego dell'energia le fonti primarie del loro sviluppo economico, sociale e politico.

Per quanto concerne l'Italia, Paese «trasformatore» in quanto privo di materie prime, le questioni che si pongono in merito al problema dell'utilizzazione dell'energia assumono una importanza vitale.

Riportiamo in proposito alcuni dati relativi al 1981 estremamente significativi:

— dipendenza energetica dall'estero pari all'82,2%;

— entità dell'importazione di prodotti energetici pari al 32% delle importazioni totali;

— percentuale della dipendenza dall'estero rispetto ai consumi interni pari al 98,4% per il petrolio, al 48,9% per il gas naturale, al 90,7% per i combustibili solidi, al 18,4% per l'energia elettrica.

L'on. Petrucci, incentrando l'attenzione sull'esigenza di adottare una politica di risparmio energetico nel senso di un uso più razionale dell'energia per ottenere gli stessi servizi con minor consumo, ha quindi accennato alla sperimentazione operata, con la collaborazione dell'AGIP Petroli, nel condurre una indagine energetica sull'attuale configurazione dei sistemi edificio/impianto di quattro caserme di diversa tipologia, rappresentative degli immobili esistenti.

Tale indagine si proponeva di valutare i consumi, individuare le aree possibili di risparmio energetico, identificando gli opportuni interventi atti a conseguire l'obiettivo del contenimento delle dispersioni di calore attraverso gli involucri degli edifici e del miglioramento degli impianti di riscaldamento e di servizio.

Nel corso del Convegno sono stati illustrati gli aspetti più specificamente tecnici e i risultati delle sperimentazioni condotte.

È emerso che, con alcuni interventi sui sistemi di riscaldamento e sugli impianti elettrici, è possibile conseguire un risparmio energetico che può raggiungere il 30% dell'attuale consumo, a conferma dell'esigenza di un approfondimento del problema non solo nell'ambito del Ministero della Difesa, ma in tutto il settore del patrimonio edilizio pubblico.

Paolo Carcasci - Piero Storchi

IL RAPPORTO DI LAVORO IN AGRICOLTURA

Manuale pratico di legislazione sociale e previdenziale, normativa contrattuale. Edagricole Bologna (volume di pagg. VIII+176 - prezzo L. 8.000).

Gli Autori, entrambi ispettori del lavoro, hanno voluto condensare in poche pagine l'ampia rassegna di leggi, leggine e contratti che regolamentano il rapporto di lavoro nel settore agricolo, esponendola in modo semplice ed elementare, allo scopo di renderla accessibile anche al profano.

La razionalità e l'organicità dell'esposizione inseriscono il lettore, per gradi, nella complessa normativa senza sottoporlo ad alcuno sforzo.

Nell'opera sono riportate le fonti giuridiche e contrattuali che disciplinano il rapporto di lavoro nella sua formazione, nello svolgimento e nella cessazione. Sono stati preliminarmente elencati, in modo sintetico, i vari soggetti attivi e passivi richiamati nel testo: fra i primi gli organi centrali e periferici dell'amministrazione dello Stato, degli Enti parastatali e delle numerose associazioni sindacali di categoria; fra i secondi vengono identificati: imprenditori agricoli, datori di lavoro e lavoratori, distinguendo fra questi ultimi gli autonomi, gli associati (ivi compresi mezzadri, coloni parziari e soccidari) ed i subordinati. Nell'ambito dei lavoratori dipendenti vengono delineati i profili del dirigente, dell'impiegato, dell'apprendista, del salariato fisso e del bracciante. Un discorso a parte per i coltivatori diretti.

In merito alla formazione del rapporto di lavoro sono illustrate le norme che trattano: l'assunzione dei lavoratori attraverso gli uffici di collocamento, con la riproduzione di una ricca modulistica predisposta dagli organi statali; la durata del contratto di lavoro ed i documenti di lavoro dei quali debbono essere dotate le imprese ed i lavoratori.

Per quanto riguarda lo svolgimento del rapporto di lavoro, sono state analiticamente riassunte le norme relative alla durata del lavoro (orario, riposi, festività, ferie, congedi) alla corresponsione della retribuzione, alla tutela del lavoro minorile e delle lavoratrici madri, ecc.

Sono riportati cenni in materia di sicurezza sul lavoro.

Per quanto attiene alla cessazione del rapporto di lavoro, vengono successivamente considerate le norme in materia di: preavviso, indennità di anzianità e liquidazione, disciplina dei licenziamenti. È poi ampiamente trattato l'argomento della tutela assicurativa previdenziale, che, com'è noto, per i lavoratori agricoli è molto diversa da quella in atto per i lavoratori appartenenti ad altri settori produttivi, evidenziando gli adempimenti delle aziende nei confronti dell'INPS, dell'ENPAIA, del Servizio per i Contributi Agricoli Unificati (S.C.A.U.), con la riproduzione di moduli che ogni datore di lavoro, ogni amministratore, ogni consulente del lavoro deve conoscere.

Viene infine affrontato il tema dell'assistenza economica ai lavoratori agricoli in caso di malattia, di infortunio professionale ed extra-professionale, di disoccupazione e di integrazione salariale, non trascurando i piccoli coltivatori diretti. Un capitolo è riservato ai ricorsi.